

# PROPOSTA DE CONSOLIDAÇÃO DO ECOSSISTEMA DE INOVAÇÃO DA REGIÃO DO BAIXO ACRE:

PERCURSO HISTÓRICO E NOVOS CENÁRIOS PARA A INOVAÇÃO E DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL SUSTENTÁVEL





## PROPOSTA DE CONSOLIDAÇÃO DO ECOSSISTEMA DE INOVAÇÃO DA REGIÃO DO BAIXO ACRE:

PERCURSO HISTÓRICO E NOVOS CENÁRIOS PARA A INOVAÇÃO E DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL SUSTENTÁVEL



#### Herika Fernanda Dantas Montilha

#### PROPOSTA DE CONSOLIDAÇÃO DO ECOSSISTEMA DE INOVAÇÃO DA REGIÃO DO BAIXO ACRE: PERCURSO HISTÓRICO E NOVOS CENÁRIOS PARA A INOVAÇÃO E DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL SUSTENTÁVEL

1ª Edição

Rio Branco Ifac 2022

#### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

M734p Montilha, Herika Fernanda Dantas.

Proposta de consolidação do ecossistema de inovação da região do baixo Acre: percurso histórico e novos cenários para a inovação e desenvolvimento territorial sustentável / organização: Hérika Fernanda Dantas Montilha. - Rio Branco: Editora IFAC, 2022.

145 p. :Il.color. (Dissertações e Teses)

Inclui bibliografias.

E-book.

ISBN: 978-65-89055-06-8

1. Ecossistemas. 2. Desenvolvimento sustentável. 3. Acre. I. Montilha, Hérika Fernanda Dantas. II. Título.

CDD: Ed.23 - 333.7

Bibliotecária Responsável: Elisete Lopes Cassiano - CRB 9/1446

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS - A reprodução total ou parcial de qualquer forma ou por qualquer meio deste documento é autorizada desde que citada a fonte. A reprodução não autorizada desta publicação, no todo ou em parte, constitui violação dos direitos autorais (Lei nº 9.610/98), sendo crime estabelecido pelo artigo 184 do código penal.

### Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Acre – Ifac

Rosana Cavalcante dos Santos - Reitora

Maria Lucilene Belmiro de Melo Acácio - Pró-Reitora de Ensino

Jefferson Viana Alves Diniz - Pró-Reitor de Pesquisa, Inovação e Pós-Graduação

Fábio Storch de Oliveira - Pró-Reitor de Extensão

Ubiracy da Silva Dantas - Pró-Reitor de Desenvolvimento Institucional

José Claudemir Alencar do Nascimento - Pró-Reitor de Administração

Dirlei Terezinha Fachinello - Chefe de Gabinete

Jefferson Bissat Amim – Assessor Especial

Geyse Rakel Paixão Oliveira - Diretora Sistêmico de Gestão de Pessoas

Edu Gomes da Silva - Diretor Sistêmico de Assistência Estudantil

Djameson Oliveira da Silva - Diretor Sistêmico de Gestão de Tecnologia da Informação

Evaldo Pereira Ribeiro - Diretor Sistêmico de Comunicação

Kelen Gleysse Maia Andrade - Diretora Sistêmica da Editora IFAC

Braulio de Medeiros Gonçalves - Diretor Geral do *Campus* Cruzeiro do Sul

Diones Assis Salla - Diretor Geral do Campus Sena Madureira

Paulo Roberto de Souza - Diretor Geral do Campus Rio Branco

Mário Jorge Silva Fadell - Diretor Geral do *Campus* Rio Branco Avançado Baixada do Sol

Denis Borges Tomio - Diretor Geral do Campus Tarauacá

Joel Bezerra Lima - Diretor Geral do Campus Xapuri

#### Conselho Editorial

Rosana Cavalcante dos Santos Jefferson Viana Alves Diniz Kelen Gleysse Maia Andrade Paulo Roberto de Souza Diego Viana Melo Lima William Pedrosa Maia Cledir de Araújo Amaral Denis Borges Tomio Francisco Bezerra de Lima Júnior Italva Miranda da Silva Edilene da Silva Ferreira

#### Pareceristas/Avaliadores

Gisele Elaine de Araújo Batista Souza Orlando Sabino da Costa Filho Zenobio Abel Gouvêa Perelli da Gama e Silva

#### Editora-Chefe da Editora

Kelen Gleysse Maia Andrade

#### Revisão técnica e normatização de texto

Kelen Gleysse Maia Andrade Rúbia de Abreu Cavalcante

## Projeto Gráfico, capa, contracapa, diagramação e tratamento de imagens

Ronaldo Cunha da Conceição

#### Edição

Editora Ifac

Reitoria - Rua Coronel Alexandrino, 310 Bosque - Rio Branco, AC - CEP 69.900-640 www.ifac.edu.br Fone: (68) 3302-0825 edifac@ifac.edu.br

#### LISTA DE SIGLAS

ABC Academia Brasileira de Ciências

Abipti Associação Brasileira de Instituições de Pesquisa Tecnológica e Inovação

Acrepeixe Central de Cooperativa de Piscicultores do Acre

ALI Agentes Locais de Inovação

AJE Associação de Jovens Empreendedores

Associação Nacional de Pesquisa e Desenvolvimento das Empresas

Inovadoras

Basa Banco da Amazônia S/A

Capes Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior
Cemact Conselho Estadual de Meio Ambiente, Ciência e Tecnologia
Central Juruá Central de Cooperativas dos Produtores de Farinha do Juruá

CGEE Centro de Gestão e Estudos Estratégicos

CNPq Conselho do Desenvolvimento Científico e Tecnológico CNCTI Conferência Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação

CTI Ciência, Tecnologia e Inovação CNI Conselho Nacional da Indústria

Cooperacre Central de Cooperativas de Comercialização Extrativista do Acre

Cempre Cadastro Central de Empresas CVT Centro Vocacional Tecnológico

DPTRN Departamento de Pesquisas Tecnológicas dos Recursos Naturais

ENCTI Estratégia Nacional de Ciência e Tecnologia Embrapa Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária

EPP Empresa de Pequeno Porte

FAB Faculdade Barão do Rio Branco

FAC Faculdade do Acre

Faao Faculdade da Amazônia Ocidental Fadisi Faculdade Diocesana São José

Faeac Federação da Agricultura e Pecuária do Estado do Acre

Fameta Faculdade Meta

Fapac Fundação de Amparo à Pesquisa do Acre

Fecomercio Federação do Comércio do Acre

Federação das Associações Comerciais e Empresariais do Estado do Acre

FEM Fundação Elias Mansour

Fidam Fundo para Investimentos Privados no Desenvolvimento da Amazônia

Fieac Federação das Indústrias do Acre

FJE Formação de Jovens Empreendedores

Formict Formulário de Ciência e Tecnologia Funtac Fundação de Tecnologia do Acre

**FDCT** Fundo de Desenvolvimento Científico e Tecnológico

**IBGE** Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

**ICT** Instituições de Ciência e Tecnologia

IEL. Instituto Euvaldo Lodi

Ieval Faculdade de Desenvolvimento Sustentável de Cruzeiro do Sul

**Tesacre** Instituto de Ensino Superior Do Acre

Ifac Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Acre

ПНА Instituto Internacional da Hileia Amazônica

IMCInstituto de Mudanças Climáticas do Acre

Insead Escola de Pós-Graduação em Negócios Inpa

Instituto Nacional de Pesquisa da Amazônia Inpi Instituto Nacional da Propriedade Industrial

Jepp Jovens Empreendedores Primeiros Passos

Latemac Laboratório de Tecnologia da Madeira **MCTI** Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovação

**MEC** Ministério da Educação

ME

Microempresa

Neeacre

**PNOPG** 

MEI Microempreendedor Individual

Minc Ministério da Cultura

Ministério do Meio Ambiente MMA NIT

Núcleo de Inovação Tecnológica

Núcleo de Estudo e Extensão em Agroecologia Pappe Integração Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas

PIB Produto Interno Bruto

PICI Programa de Iniciação Científica Júnior

PIN Programa de Integração Nacional

PDCR Programa de Desenvolvimento Científico Regional

Pecti Plano Estadual de Ciência, Tecnologia e Inovação

Pnad Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílio

Projeto Norte de Pesquisa e Pós-Graduação Pnee Programa Nacional de Educação Empreendedora

Ponial Política Nacional Integrada para a Amazônia Legal

PPA Plano Plurianual

Parceria Público-Privada **PPC** 

PPP Programa Primeiros Projetos PPSUS Programa de Pesquisa para o SUS

PROFNIT Programa de Pós-Graduação em Propriedade Intelectual e Transferência

de Tecnologia para a Inovação

Proinova Programa Estadual de Fomento à Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação

Programa de Redistribuição de Terras e Estímulo à Agroindústria do

Norte e Nordeste

Polamazonia Programa de Polos Agropecuários e Agro minerais da Amazônia

Sebrae Serviço Brasileiro de Apoio a Micro e Pequenas Empresas

Sebraetec Serviços em Inovação e Tecnologia

Sect Secretaria de Estado de Ciência e Tecnologia do Acre SEE Secretaria de Estado de Educação e Esporte do Acre

Senai Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial
Senar Serviço Nacional de Aprendizagem Rural

Sesi Serviço Social da Indústria

SFA-AC Superintendência Federal de Agricultura do Acre

Sincepav Sindicato da Indústria de Construção de Estradas, Pavimentação e Obras

de Terraplanagem do Estado do Acre

Sincon Sindicato da Indústria de Confecções e Correlatos do Estado do Acre

Sindigraf Sindicato das Indústrias Gráficas do Estado do Acre

Sindimineral Sindicato da Indústria de Areia, Argila e Laterita do Estado do Acre

Sindmoveis Sindicato da Indústria de Móveis do Estado do Acre Sindoac Sindicato da Indústria de Olaria do Estado do Acre

Sindpan Sindicato da Indústria de Panificação e Confeitaria do Estado do Acre

Sinduscon Sindicato da Indústria da Construção Civil do Estado do Acre

Sindusmad Sindicato das Indústrias Madeireiras do Estado do Acre Sinpal Sindicato dos Produtos Alimentares do Estado do Acre Sistec-AC Sistema Estadual de Ciência, Tecnologia e Inovação do Acre SNCTMA Sistema Nacional de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente

SNCT Sistema Nacional de Ciência e Tecnologia

Sudam Superintendência de Desenvolvimento da Amazônia SPVEA Superintendência do Plano de Valorização da Amazônia

Ufac Universidade Federal do Acre

Uepae Unidade de Pesquisa de Âmbito Estadual de Rio Branco

Uninorte União Educacional do Norte

ZEE Zoneamento Ecológico Econômico

#### LISTA DE ILUSTRAÇÕES

Figura 1: Elementos do ecossistema de empreendedorismo e inovação.	26
Figura 2: Mapa do Sistema Brasileiro de Inovação	28
Figura 3: Modelo da Hélice Tríplice.	30
Figura 4: Evolução da Hélice Tríplice para Hélice Quíntupla.	31
Figura 5: Modelo da Hélice Quíntupla de acordo com Carayannis e Campbell	32
Figura 6: Atores do Sistema Nacional de Ciência e Tecnologia	36
Figura 7 Rodovia Interoceânica, estratégia de exportação pelo Acre.	53
Figura 8: Estados que apresentam nota 4 no conceito Capes nos programas de pós-graduação do Brasil.	69
Figura 9: Distribuição de ICT por estado brasileiro.	73
Figura 10: Empresas locais por atividade econômica.	77
Figura 11: Nuvem de interação das instituições de acordo com a entrevista	114
Figura 12: Fases para elaboração do Planejamento Estratégico de	
Ciência, Tecnologia e Inovação.	127
Figura 13: Os quatro eixos do Pacto pela Inovação.	129
Figura 14: Proposta gráfica do ecossistema de inovação do Acre	
baseado na Hélice Ouíntupla.	133

#### LISTA DE TABELAS

Tabela 1: Pesquisadores Cadastrados no Diretório de Grupos de Pesquisa	37
Tabela 2: Pedido de patentes de depositantes acreanos depositadas no Instituto Nacional da Propriedade Industrial.	72
Tabela 3: Potenciais Indicações Geográficas do Acre.	
Tabela 4: Pedido de registro de cultivares acreanas.	75
Tabela 5: Percentual dos setores industriais no PIB do Acre.	78
Tabela 6: Plano Plurianual do Estado do Acre no período de 2008 a 2011.	87
Tabela 7: Plano Plurianual do Estado do Acre para o período de 2016 a 2019	90
Tabela 8: Potencialidades e desafios de inovação identificados.	124

#### **APRESENTAÇÃO**

Esta obra é fruto de um grande esforço de trabalho, enquanto participei do quadro de servidores da Secretaria de Estado de Ciência e Tecnologia. Desde que entrei nessa pasta, tive uma dificuldade enorme de obter dados sobre a Ciência e Tecnologia do Estado e, por essa razão, nem sabia ao certo por onde começar. Nessa época, eu estava responsável pelo Departamento de Gestão da Inovação, a secretaria era recém-criada e não havia recursos para executar os vários projetos que a equipe tinha em mente.

O governo não dispunha de uma base de dados, da qual pudéssemos coletar informações sobre as instituições científicas e dados econômicos que pudessem balizar as estratégias governamentais para estimular a Ciência, Tecnologia e Inovação.

Foi então que vi esta oportunidade de mestrado, como uma forma de poder ajudar meu Estado, ainda mais na Universidade de Brasília, uma instituição de referência nacional em ensino, pesquisa e inovação.

Ao entrar no curso, vislumbrei-me com o universo acadêmico, com tantos professores altamente qualificados, com aquela estrutura de universidade e com as oportunidades que ali estavam ao meu alcance.

Nesse mesmo período, fui aprovada no concurso público do Instituto Federal do Acre, para carreira de docente. E, como isso também acabou influenciando a minha decisão por me qualificar ainda mais, iniciei a busca por um mestrado na área de Ciência e Tecnologia. Na ocasião, encontrei o PROFNIT (Programa de Mestrado Profissional em Propriedade Intelectual e Transferência de Tecnologia para a Inovação), um mestrado em rede com pontos focais em vários estados brasileiros.

O mais perto do Acre foi a cidade de Brasília. Então, decidi tentar e fui aprovada na segunda turma do programa. De fato, a experiência marcou minha vida, entre muitas aventuras pelas quais passei durante o curso e todas as coisas de que abri mão para poder finalizá-lo. Eu estava focada em trazer respostas a sociedade acreana, que é tão carente de investimentos na educação, sobretudo na Ciência.

Durante algum tempo, juntamente com minhas orientadoras, Prof.<sup>a</sup> Sonia Marise Salles de Carvalho e Grace Ferreira Ghesti, analisamos o cenário acreano e o que seria mais importante para discutirmos, utilizando o trabalho de dissertação, pois as necessidades eram muitas em meio a tantos temas que poderiam ser abordados e tantas lacunas científicas nesta área. Foi então que definimos que antes de qualquer proposição, as pessoas precisavam conhecer um pouco mais do Acre, de sua história, cultura, dos aspectos sociais e econômicos para entender o porquê nos encontramos neste momento atual.

Desde então, definimos uma linha do tempo, através da qual apresentamos aos leitores o modo como se desdobrou politicamente e socialmente toda a história da Ciência e Tecnologia do Acre. Após isso, apresentamos como a Ciência, Tecnologia e Inovação mudaram a história de vários países que estavam decadentes economicamente, seja por conta das guerras ou pela pobreza e escassez de recursos naturais, e conseguiram, ao longo de sua trajetória econômica, transformar-se em potências mundiais através de investimentos massivos em Educação, Ciência e Tecnologia.

Após esse panorama, apresento os indicadores de Ciência e Tecnologia do Estado do Acre, número de mestres e doutores, ativos de propriedade intelectual e transferência de tecnologia. Também são apresentados os investimentos em pós-graduação e em pesquisa científica, aportados pelo governo federal e estadual nos últimos anos.

Nessa oportunidade também entrevistei vários gestores das principais instituições científicas e governamentais do estado para entender o que eles pensavam a respeito do potencial do estado e como estavam trabalhando para alavancar a Ciência, Tecnologia e Educação no Acre, dentro de cada uma das suas competências.

Por fim, este livro foi escrito com a proposição de uma estratégia que pode alavancar o desenvolvimento regional por meio da

inovação e principalmente da sinergia entre os atores do ecossistema local. Optei por manter a versão original, respeitando todo o processo de construção da pesquisa, bem como a historicidade dos fatos. Espero que seja de grande utilidade para estudantes, pesquisadores, gestores e entusiastas da inovação.

#### **SUMÁRIO**

1.	INTRODUÇÃO	15
2.	OBJETIVO GERAL	20
3.	REVISÃO DA LITERATURA	21
4.	MATERIAIS E MÉTODOS	38
5.	RESULTADOS E DISCUSSÃO	39
	5.1 Um breve relato que mudou a Amazônia	40
	5.2 Cenário político e econômico nacional antes da ocupação da Amazônia	41
	5.3 Ciência, Tecnologia e Inovação como estratégia de desenvolvimento dos países	44
	5.4 Ciência e Tecnologia e a ocupação da Amazônia	47
	5.5 Características ambientais e econômicas do Acre	50
	5.6 O Sistema de Ciência, Tecnologia & Inovação no estado do Acre	54
	5.7 Habitats de Inovação	79
	5.8 Investimentos do Governo Estadual em Ciência e Tecnologia	86
	5.9 Lei Estadual de Ciência, Tecnologia e Inovação	92
	5.10 Fórum Permanente de Desenvolvimento do Acre	93
	5.11 Desafios e potencialidades para inovação no acre	94
	5.12 Proposição do ecossistema acreano de inovação	125
6.	CONSIDERAÇÕES FINAIS	133
7.	REFERÊNCIAS	136

#### 1. INTRODUÇÃO

A Ciência e a Tecnologia no estado do Acre quase se confundem com a própria história de conquistas territoriais do povo amazônico. Dessa forma, este trabalho procura demonstrar o percurso histórico, político, econômico e social da ocupação da Amazônia com base na bibliografia de autores regionais e documentos oficiais, de modo a construir uma linha do tempo dos marcos de Ciência, de Tecnologia e de Inovação no Acre, que culminaram no complexo processo de desenvolvimento no qual se encontra.

O estado do Acre está localizado na região Norte do país, conhecida como Amazônia Ocidental, fazendo fronteira com os estados de Rondônia, Amazonas e com os países Peru e Bolívia. O estado é divido em 05 mesorregiões: regional do Juruá, regional do Tarauacá-Envira, regional do Purus, regional do Alto Acre e regional do Baixo Acre. Todavia, a região do Baixo Acre ocupa 54% da população do estado, concentrando a maioria das instituições públicas e privadas que movimentam a economia estadual. Desse modo, este estudo terá como foco principal a região do Baixo Acre composta pelos municípios de Rio Branco, Acrelândia, Porto Acre, Plácido de Castro, Bujari e Capixaba (ACRE, 2017a).

Segundo a estimativa de população do IBGE (2017), o Acre possui uma população de 829.619 pessoas, sendo que, desse número, cerca de 573 mil pessoas encontram-se em idade econômica ativa. Contudo, o censo aponta que 60% estão em atividade econômica remunerada, e a região do baixo Acre concentra 80% da quantidade apresentada. Dentro do estado, as pessoas que estão em atividade remunerada encontram-se distribuídas nos seguintes setores: agrícola, que concentra 80 mil; comércio, 55 mil; administração pública, 31 mil; e indústria, 20 mil (ACRE, 2017b).

No ano de 2015, de acordo com a Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílio - Pnad (ACRE, 2017), dos 22 munícipios que o Acre possui, 18 têm a predominância da administração pública movimentando a economia. Já nos municípios de Epitaciolândia e Rio Branco (capital), o setor predominante é o de serviços, enquanto nos municípios de Capixaba e Bujari predomina o setor Agropecuário.

Segundo Santos e Siviero (2015), o estado do Acre apresenta um mosaico diversificado de modalidades de uso da terra no qual podem ser observados extremos. De um lado, ocorre alta preservação ambiental com a exploração e coleta de produtos da floresta, como: madeira, castanha, borracha, resinas e óleos de diversas espécies florestais. No outro extremo, observa-se a ocorrência de agroambientes degradados com extensas áreas de pastagens, exploração predatória de recursos florestais e mau uso da terra, inclusive por parte de agricultores familiares que adotam práticas agropecuárias pouco sustentáveis.

O Acre apresenta um grande capital ecológico marcado pelo extrativismo, no qual a baixa produção agrícola é proveniente de roçados, quintais agroflorestais, hortas e pomares da agricultura familiar, comercializados nos mercados e feiras (SANTOS E SIVIERO, 2015). Ainda no mesmo trabalho, Santos e Siviero (2015) destacam que o estado importa boa parte de alimentos convencionais e orgânicos de outras regiões do Brasil, pois apresenta certa falta de tradição agrícola, além de reduzida oferta de mão de obra especializada (em sistemas mais tecnificados de produção agropecuária) e desarticulação de instituições e das políticas públicas para o setor agroecológico.

Esses mesmos autores mencionam que o processo de globalização dos mercados, deflagrado no início dos anos 1990, fez chegar ao Acre alimentos de primeira necessidade a preços menores do que o custo de produção local, gerando desestímulo à produção de alimentos de primeira necessidade. Muitos alimentos produzidos

agroecologicamente passaram a ser importados de outras regiões do país, inclusive os orgânicos.

Nas características de solos, o argissolo é o de maior ocorrência no estado do Acre. Sua principal característica é o aumento do teor de argila em profundidade, com a primeira camada sempre mais arenosa e, dessa forma, requerem cuidados especiais para uso agrícola. Podem ser cultivadas nele culturas perenes como café, pupunha e cupuaçu (ACRE, 2017).

A região amazônica possui historicamente os menores índices de desenvolvimento econômico, social e de inovação. No cenário nacional, alguns desafios urgentes têm sido discutidos no sentido de reposicionar a Amazônia e reduzir as desigualdades econômicas e sociais em relação as demais regiões do Brasil.

O Plano de Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento da Amazônia, elaborado em 2013 pelo CGEE, aponta que é necessário um novo modelo de desenvolvimento que reflita numa cooperação e interação sistêmica da economia que consiga absorver a expansão da agroindústria, pecuária e outros empreendimentos que demandam investimentos crescentes na infraestrutura e logística. O documento ressalta, por meio de tecnologias e inovações promissoras e do uso de substâncias de materiais obtidos no bioma amazônico, que podem surgir novas perspectivas de ocupação produtiva e reforçar trajetórias de inclusão social e conservação ambiental. O mesmo estudo mostra que os indicadores das bases científicas e tecnológicas não são compatíveis com a importância da Amazônia em nível nacional, avaliada, por exemplo, pela participação do seu PIB e de sua população no total nacional.

Em 2010, a Amazônia respondeu por 8,1% do PIB do Brasil e 13,4% da população brasileira. Nesse mesmo ano, esses percentuais para a Região Sudeste alcançaram 55,4% e 42,1%, respectivamente. Na Amazônia, a proporção dos concluintes do ensino superior (9,3%)

do total brasileiro) é expressivamente inferior à participação de sua população no total nacional, 13,4%. No Sudeste, essa proporção é significativamente maior: 51,5% (em relação ao contingente populacional de 42,1% do total brasileiro (CGEE,2013).

Maskio e Vilha (2015) ressaltam que nas últimas décadas os agentes econômicos estão sendo desafiados a rever suas estratégias competitivas nas esferas públicas e privadas e em âmbito local, nacional e global. Enquanto as empresas são provocadas a alcançar padrões internacionais de inovação, qualidade e de produtividade, os governos são impelidos a adotar políticas públicas eficazes, assim como instituições e infraestrutura que garantam a competitividade do setor produtivo.

Os esforços para criação de competências territoriais, por meio do processo de capacitação tecnológica e estímulo à inovação, têm assumido relevante espaço na orientação das políticas regionais de desenvolvimento. A revolução tecnológica, portanto, vem apontando novas opções de uso e valorização econômica para os recursos biológicos das florestas tropicais úmidas. Isso torna necessário repensar o desenvolvimento da região, principalmente no caso da Amazônia Ocidental.

Segundo Rêgo (2010), o novo modelo precisa ser coerente com as peculiaridades naturais deste ambiente e com as aspirações e exigências culturais do seu povo e deve expressar as novas relações de forças sociais. Para isso, a proposta de um ecossistema de inovação na região do Baixo Acre tem como principal desafio estruturar uma estratégia que venha unificar as atuações dos agentes locais de inovação de modo a impulsionar o desenvolvimento econômico local com maior eficiência.

O conceito da Hélice Tríplice tem sido bastante difundido no país nas últimas décadas. Trata-se da interação entre academiagoverno-empresas, na qual as universidades são indutoras da inovação. O crescimento de novas empresas a partir da pesquisa acadêmica e localização das empresas nos arredores das universidades são manifestações das relações da Hélice Tríplice em sociedades baseadas no conhecimento (ETZKOWITZ, 2009).

Mais recentemente surgiram novos modelos baseados na Hélice Tríplice de Etzkowitz e, nesse contexto, o presente trabalho abordará um novo conceito apresentado pelos pesquisadores Carayannis e Campbell, que seria inovação a partir de um modelo de Hélice Quíntupla, incorporando o modelo da Hélice Quadrupla, o qual, além da interação (academia-governo-empresas-sociedade), enfatiza o papel do meio ambiente nas sociedades e nas economias em face da grande escala do aquecimento global.

Na região do Baixo Acre, o governo já vem desenvolvendo políticas de desenvolvimento sustentável, fomentando a utilização responsável dos recursos naturais, bem como incentivado a criação de programas de estímulo à criação de ambientes de inovação. Contudo, a temática ainda é recente para a comunidade científica acreana e precisa ser debatida com mais afinco, tendo em vista as oportunidades de desenvolvimento regional vivenciadas por comunidades baseadas na economia do conhecimento e da produção intelectual.

De que forma a região tem se posicionado em relação à Ciência, à Tecnologia e à Inovação? Quais são as oportunidades e desafios para a Inovação identificados na região do Baixo Acre? O Acre possui um ecossistema de inovação? Quais os indicadores da produção intelectual acreana? Esses questionamentos serão abordados nesta pesquisa por meio da metodologia qualitativa exploratória com abordagem indutiva, com auxílio de fontes primárias e secundárias, além de conhecimento, experiência e vivência da autora em sua atuação na elaboração e execução de projetos e programas de governo na área de Ciência, Tecnologia e Inovação, com objetivo de propor uma estratégia de consolidação do ecossistema de inovação local como alternativa ao enfrentamento dos desafios inerentes ao desenvolvimento sustentável. Acredita-se que, promovendo um ambiente adequado à Inovação, o Acre tem grandes oportunidades

de se tornar referência em conhecimento ecológico e ambiental, por meio do maior patrimônio local: o bioma amazônico.

Diante do exposto, este estudo buscará, através do Mestrado Profissional em Propriedade Intelectual e Transferência de Tecnologia (PROFNIT), abordar uma revisão de literatura sobre ecossistemas de inovação. Na primeira parte, será apresentado um panorama da política nacional e o histórico sobre a ocupação da Amazônia, bem como os governos e políticas envolvidos desde as primeiras políticas de Ciência e Tecnologia implementadas no estado do Acre.

Na segunda parte, serão apresentadas as instituições que fazem parte do Sistema Nacional de Ciência e Tecnologia, bem como seus principais projetos, desafios e políticas de Inovação. A parte final do estudo apresenta um histórico da Ciência e Tecnologia no estado do Acre, indicadores científicos e tecnológicos, investimentos governamentais e instituições que fazem parte do arranjo local de CTI e, ainda, uma proposta para consolidação do ecossistema de inovação da região do Baixo Acre por meio da Hélice Quíntupla.

#### 2. OBJETIVO GERAL

Configurar o modelo da Hélice Quíntupla para subsidiar o desenvolvimento da política de Ciência, Tecnologia e Inovação na região do Baixo Acre.

#### Objetivos Específicos

Mapear o estado da arte do Acre em relação à Ciência, Tecnologia e Inovação para identificar os atores e ações locais;

- ► Identificar os desafios e as potencialidades do desenvolvimento da Ciência, da Tecnologia e da Inovação no estado do Acre;
- Propor a consolidação do ecossistema de inovação do Acre baseada na Hélice Quíntupla.

#### 3. REVISÃO DA LITERATURA

Na busca pela inovação nos últimos anos, surgiram várias configurações de arranjos institucionais, novos conceitos e ferramentas de sucesso espalhadas pelos países que têm habilidades em desenvolvimento tecnológico e industrial. Com isso, as organizações e os estados têm que se mobilizado estrategicamente para alavancar suas economias por meio de ambientes de inovação (IKENAMI, GARNICA, RINGER, 2016), pois, através dessas parcerias, os ambientes se tornam mais favoráveis a alcançar a inovação (ADNER; KAPOOR, 2010), como também reduzir o risco de fracasso (ADNER, 2006).

Nesta revisão de literatura, faz-se necessário iniciar, a partir da conceituação dos termos elementares à pesquisa, os conceitos de Inovação, ecossistema de inovação, fases e características de um ecossistema de inovação. Serão apresentados de modo a possibilitar na discussão dos resultados a identificação do atual estágio da região do Baixo Acre nesse cenário.

O trabalho de Joseph Schumpeter (1943) influenciou de forma crucial as teorias da inovação e, para ele, o desenvolvimento econômico é conduzido pela inovação por meio de um processo dinâmico em que as novas tecnologias substituem as antigas, um processo por ele denominado "destruição criativa". Segundo Schumpeter, inovações "radicais" geram rupturas mais intensas, enquanto inovações "incrementais" dão continuidade ao processo de

mudança. (OCDE, 2006 p.36). Além disso, Etzkowitz e Leydesdorff (2000) consideram o ecossistema de inovação como uma rede de relações em que a informação e talento fluem por meio de sistemas de cocriação de valor sustentado.

Autores como Spinosa, Schlemm e Reis (2015), ao ampliarem a visão do conceito de ecossistemas de inovação, salientam que esses ambientes devem ser capazes de: (i) promover o desenvolvimento urbano e ambiental – conservar, desenvolver e integrar ambientes naturais e construídos; (ii) estabelecer uma forte relação de rede entre desenvolvimento urbano e polos de conhecimento; (iii) estimular o capital sociocultural – incrementar as habilidades e conhecimentos das pessoas para melhorar o desenvolvimento individual e comunitário; (iv) estimular o desenvolvimento institucional – democratizar e humanizar o conhecimento por meio de processos de aprendizagem interdisciplinares e coletivos nas organizações; (v) considerar políticas públicas, sustentabilidade ambiental rede social e técnica, entre outros elementos, na tomada de decisões sobre o planejamento urbano, a fim de organizar e facilitar os meios e atividades intensivas em conhecimento; (vi) atuar de forma tão aberta quanto possível (com base em modelos de inovação aberta) - estimular o fluxo de conhecimento de dentro para fora do ecossistema, acelerando, desse modo, a inovação interna e sua distribuição no mercado.

No trabalho de KON (2016), foi destacado um breve histórico da cooperação entre empresas individuais apresentado nos estudos de Alfred Marshall (1899)<sup>1</sup>, nos quais se demostravam as vantagens que as empresas obtinham da localização aglomerada, fornecendo serviços a uma mesma indústria. Esse mesmo trabalho ressalta o ponto de vista

\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> MARSHALL, Alfred. Elements of economics. London: Macmillan, 1899. *Apud*: KON, Anita. Ecossistemas de inovação: a natureza da inovação em serviços. **Revista de Administração, Contabilidade e Economia da Fundace. v. 7, n. 1, Ed. Esp.** Ecossistemas de Inovação e Empreendedorismo, p. 14-27, 2016.

estudado por Eric Dahmén<sup>2</sup> na década de 1970, o qual observou o desenvolvimento em blocos de aglomerações de empresas como uma alternativa para o desenvolvimento (KON, 2016).

Além disso, outros autores, como Chistopher Freeman<sup>3</sup> (1988), introduziram em seus estudos o conceito de "sistema nacional de inovação", que incluía na estrutura elementos que contribuíam ao desenvolvimento econômico, não apenas agentes de produção e financeiros, mas também o sistema de regulação e outras políticas públicas. Ainda na década de 1980, Michael Porter publicou conceitos sobre a ideia de *clusters* (aglomerados), a qual englobava muitos dos conceitos desses aglomerados de empresas para explicar as vantagens competitivas das nações (MARSHALL, 1899; DAHMÉN, 1950; FREEMAN, 1991; LUNDVALL, 1988<sup>4</sup>; PORTER<sup>5</sup>, 1990).

\_ ?

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> DAHMÉN, Eric. Entrepreneurial Activity and the Development of Swedish Industry. Georgetown / Ontario: Irwin-Dorsey, 1970. Apud: KON, Anita. Ecossistemas de inovação: a natureza da inovação em serviços. **Revista de Administração, Contabilidade e Economia da Fundace**. v. 7, n. 1, Ed. Esp. Ecossistemas de Inovação e Empreendedorismo, p. 14-27, 2016.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> FREEMAN, C. Networks of innovators: a synthesis of research issues. Research Policy, n. 20, n. 5, p.499-514, 1991. Apud: KON, Anita. Ecossistemas de inovação: a natureza da inovação em serviços. **Revista de Administração, Contabilidade e Economia da Fundace**. v. 7, n. 1, Ed. Esp. Ecossistemas de Inovação e Empreendedorismo, p. 14-27, 2016.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> LUNDVALL, B. A. Innovation as an interactive process: from user-producer interaction to the national system of innovation. In: DOSI, G. et al., Technical change and economic theory. London: Pinter Publishers, 1988. Apud: KON, Anita. Ecossistemas de inovação: a natureza da inovação em serviços. **Revista de Administração, Contabilidade e Economia da Fundace**. v. 7, n. 1, Ed. Esp. Ecossistemas de Inovação e Empreendedorismo, p. 14-27, 2016.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> PORTER, M. The Competitive Advantage of Nations. New York: Free Press, 1990. Apud: KON, Anita. Ecossistemas de inovação: a natureza da inovação em serviços. **Revista de Administração, Contabilidade e Economia da Fundace**. v. 7, n. 1, Ed. Esp. Ecossistemas de Inovação e Empreendedorismo, p. 14-27, 2016.

Outra literatura importante foi elaborada por James Moore<sup>6</sup> (1993), que, baseado em um estudo de Kenneth Boulding<sup>7</sup> (1978) sobre a evolução social, apresentou uma analogia dessas conexões de empreendimentos, comparando aos estudos sobre os sistemas biológicos. Moore sugere que as empresas deveriam ser consideradas não como unidades de uma única indústria, mas como uma parte de um ecossistema de negócios, que envolve uma série de indústrias (KON, 2016).

Em 1996, Moore desenvolve mais a ideia, mostrando que, assim como um ecossistema biológico envolve os organismos vivos interagentes entre si e com o ambiente, um ecossistema de negócios engloba todos os indivíduos, organizações, entidades governamentais, com os quais uma firma interage, incluindo os consumidores, competidores e outros agentes.

Segundo Moore (1993; 1996), um ecossistema se desenvolve por meio de quatro fases abaixo descritas.

- 1. Nascimento em que há muita incerteza, o que dificulta a antecipação dos esforços e recursos que serão necessários. O desafio dessa fase é a criação de valor superior ao que já existe e arquitetar a estrutura do ecossistema;
- 2. Expansão superada a incerteza tecnológica, a preocupação é ganhar massa crítica e incorporar novos negócios, por meio da promoção da diversidade e atração de outros atores. O desafio desta fase é elevar o volume e escala de modo consistente;
- 3. Liderança (do ecossistema) ou continuidade uma vez que o ecossistema passa a se estabelecer com robustez e

24

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> BOULDING, Kenneth. Igual aos outros. Apud: MOORE, J. E. Predators and prey: a new ecology of competition. **Harvard Business Review**, v. 71, n. 3, p. 75-83, 1993.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> BOULDING, K. B. Ecodynamics: A New Theory of Societal Evolution. Beverly Hills: Sage Pub, 1978. Apud: KON, Anita. Ecossistemas de inovação: a natureza da inovação em serviços. **Revista de Administração, Contabilidade e Economia da Fundace**. v. 7, n. 1, Ed. Esp. Ecossistemas de Inovação e Empreendedorismo, p. 14-27, 2016.

- produtividade, inicia a competição pela liderança dentro do ecossistema, ao mesmo tempo em que precisa continuar a cooperar para manter o ecossistema dominante no ambiente;
- 4. Renovação devido ao fato de estar estabelecido, há risco de obsolescência<sup>8</sup>. O desafio nesta fase é tentar se renovar, para evitar a perda de recursos e atores e se desarticular por completo.

O governo de Santa Catarina propôs uma metodologia de avaliação do grau de maturidade de ecossitemas de inovação baseados em Cukier, Kon e Krueger (2015), os quais os classificam em quatro níveis: (i) nascente, quando existem algumas *staturps*<sup>9</sup>, alguns investimentos e iniciativas do governo para estimular ou acelerar o desenvolvimento do ecossistema; (ii) em evolução, quando o ecossistema conta com poucas empresas de sucesso, algum impacto regional, baixa geração de emprego e renda; (iii) maduro, ecossistemas com centenas de *startups*<sup>10</sup>, quando há uma quantidade considerável de investimentos, *startups* de sucesso, empresas bem sucedidas que ajudam o ecossistema crescer; (iv) autossustentável, ecossistemas com milhares de *startups*, com pelo menos uma segunda geração de mentores empresários, uma rede forte de empresários bem sucedidos, presença de talento técnico de alta qualidade (SANTA CATARINA, 2017).

Pesquisadores brasileiros elaboraram o mapa dos elementos que constituem um ecossitema de empreendedorismo e inovação: mercado, suporte, capital humano, política, financeiro e cultura (Figura 1; SANTA CATARINA, 2017).

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Obsolescência: é a condição que ocorre a um produto ou serviço que deixa de ser útil, mesmo estando em perfeito estado de funcionamento, devido ao surgimento de um produto tecnologicamente mais avançado (COS, 1998).

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> *Startup*: uma empresa criada com o objetivo de gerar grande impacto social ou econômico através de um processo inovador intenso, independente de seu tamanho ou desempenho de mercado (Rodriguez, 2015).

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Mais de uma *startup*.

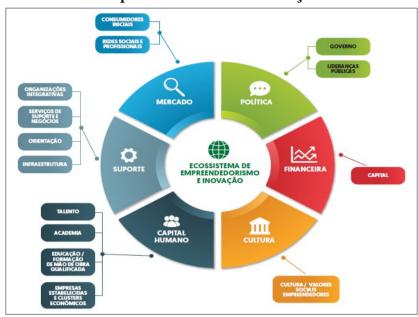


Figura 1: Elementos do ecossistema de empreendedorismo e inovação.

Fonte: Santa Catarina (2017).

Um trabalho feito por Koslosky e colaboradores (2015) fez uma prospecção tecnológica a fim de identificar quais os principais autores, instituições e países que possuem trabalhos publicados com o tema "ecossistema de inovação". O trabalho fez uma revisão bibliográfica a respeito do tema com critérios de um protocolo específico elaborado pelos autores. Foram identificados nas bases de dados *Web Of Science, Scopus, Elton B. Stephens Company* (EBSCO) e *IEEE Xplore Digital Library,* inicialmente, um total de 270 registros vinculados a 87 instituições em 27 países.

Neste trabalho, com o refinamento da pesquisa, foram identificados 59 artigos, dentre eles, 19 são artigos de congressos, 36 artigos em *'journals'* indexados em periódicos científicos e 4 capítulos de livros (KOSLOSKY *et al.*, 2015), o que demonstra que o assunto

em questão ainda é recente e necessita de mais discussões acadêmicas, tendo em vista que os ecossistemas têm se demonstrado uma estratégia de desenvolvimento nos grandes países que conseguiram se manter mesmo enfrentando crises econômicas.

Outra abordagem interessante feita no trabalho de Koslosky *et al.* (2015) foi a identificação de um conceito de ecossistema de inovação em um estudo sobre a organização curricular do curso de Farmácia na Índia feito por Jishnu, Gilhotra, Mishra<sup>11</sup> (2011):

Os ecossistemas de inovação referem-se aos sistemas interorganizacionais, políticos, econômicos, ambientais e tecnológicos pelos quais um ambiente propício ao crescimento do negócio é catalisado, sustentado e apoiado. Ecossistema de inovação é uma abordagem integrada para o desenvolvimento. Inovação é algo que gera valor. Um ecossistema de inovação dinâmico é caracterizado por um realinhamento contínuo de relações sinérgicas de pessoas, conhecimentos e recursos que promovem o crescimento harmonioso do sistema em resposta ágil às mudanças das forças internas e externas (JISHNU, GILHOTRA, MISHRA, 2011. p. 336. (Tradução Koslosky).

.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> JISHNU, V.; GILHOTRA, R. M.; MISHRA, D. N.; Pharmacy education in India: Strategies for a better future, **Journal of Young Pharmacists**, v. 3, n. 4, p. 334-342. Índia, 2011. Apud KOSLOSKY, Antônio Neiva. Marco & Speroni, Rafael & Gauthier, Fernando. Ecossistemas de inovação – Uma revisão sistemática da literatura. Revista Espacios v. 36, p. 13, Caracas, 2015. [Texto original] "Innovation ecosystems refer to the inter-organizational, political, economic, environmental and technological systems through which a milieu conducive to business growth is catalyzed, sustained and supported. Innovation ecosystem is an integrated approach for development. Innovation is something that generates value. Innovators must be challenged to produce solutions that society needs. A dynamic innovation ecosystem is characterized by a continual realignment of synergistic relationships of people, knowledge and resources that promote harmonious growth of the system in agile responsiveness to changing internal and external forces"

A Associação Nacional de Pesquisa e Desenvolvimento das Empresas Inovadoras (Anpei), com o objetivo de difundir e contribuir com o Sistema de Inovação Brasileiro (SBI), elaborou o mapa, demonstrando a representação dos fluxos e configurações do ecossistema de inovação brasileiro (Figura 2).

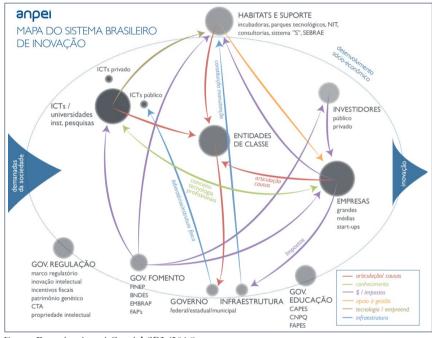


Figura 2: Mapa do Sistema Brasileiro de Inovação

Fonte: Pesquisa Anpei Comitê SBI (2014).

De acordo com a Anpei (2014), o mapa acima traz no ecossistema: as Instituições de Ciência e Tecnologia (ICT) que podem ser organizações públicas ou privadas dedicadas às atividades de pesquisa de caráter científico ou tecnológico. Os investidores são pessoas jurídicas (públicas ou privadas), pessoas físicas, investidoresanjo, clubes de investimentos, venture capital, private equity, dentre

outros tipos que oferecem recursos financeiros e tem como papel analisar e prospectar novas oportunidades.

No mapa, também podemos visualizar o papel das empresas que geram produtos e serviços, além de emprego e renda, arrecadam tributos e são o principal ator por implementar a inovação. O governo também tem seu papel definido, devendo atuar nas esferas municipal, estadual e federal na elaboração de políticas, investimentos e o provimento de serviços públicos à população. As entidades de classe como organizações sem fins lucrativos atuam na articulação de atores internos e externos, contribuindo para o fortalecimento dessas relações (ANPEI, 2014).

A maioria dos conceitos de ecossistema de inovação difundidos atualmente, foram baseados no modelo da Hélice Tríplice ou *Triple Helix* de Henry Etzkowitz e Loet Leydesdorff (Figura 3), difundido no Brasil com a organização do Workshop Rio Triple Helix (1999), da Rio 2000 – *Third International Triple Helix Conference* (2000).

Nesse modelo a academia age como indutora das relações com as empresas (setor produtivo de bens e serviços) e o governo (setor regulador e fomentador da atividade econômica), visando à produção de novos conhecimentos, à inovação tecnológica e o desenvolvimento econômico (*Triple Helix Research Group*, 201[?]).



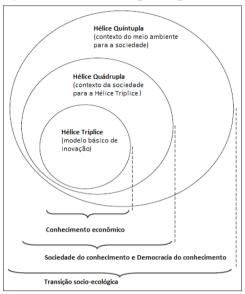
Figura 3: Modelo da Hélice Tríplice.

Fonte: Etzkowitz e Leydesdorff (2000).

Carayannis e Campbell (2009) apresentaram o modelo da Hélice Quádrupla baseado no Hélice Tríplice, acrescentando como a Quarta Hélice a sociedade, especificamente, a ser definida como a base e as culturas tradicionais da sociedade civil associados aos meios de comunicação, indústrias criativas, cultura, valores, estilos de vida, arte e também a noção de "economia criativa" (Carayannis et al., 2012, p. 3)

Os mesmos autores trouxeram um novo conceito em 2012, acrescentando ainda uma nova hélice, conceituada por modelo da Hélice Quíntupla (Figura 4). Esse novo aspecto enfatiza o papel do meio ambiente nas sociedades e nas economias em face da grande escala do aquecimento global e do novo apelo mundial ao desenvolvimento de tecnologias verdes. Faz-se necessário pensar em desenvolvimento sustentável com uma utilização responsável dos recursos naturais por meio de *know-how* e conhecimento ecológico, a fim de alavancar a inovação.

Figura 4: Evolução da Hélice Tríplice para Hélice Quíntupla.



Fonte: Carayannis et al. (2012).

Enquanto o foco da Hélice Tríplice é a universidade como indutora do conhecimento, a Hélice Quádrupla acrescenta a participação da sociedade civil, e o modelo da Hélice Quíntupla (Figura 5) compreende todos estes setores, acrescentando a sinergia entre esses ambientes e incorporando o pensamento ecológico que gere ações sustentáveis e uso inteligente das tecnologias (CARAYANNIS et al, 2012).

Para Carayannis *et al.* (2012), o desafio do aquecimento global é acompanhado pelo desafio da sustentabilidade (para o mundo). Existem nove áreas sobre as quais os autores escrevem que requerem ações sustentáveis, política e econômica, liderança ou fortalecimento e uso inteligente da tecnologia (Carayannis e Kaloudis 2010, p. 2), a saber: (i) sistema econômico e financeiro; (ii) desafios ambientais; (iii) debate e resolução de desafios mundiais; (iv) desafios energéticos; (v) desafios; (vi) reforma democrática política mundial;

(vii) governo transformador; (viii) equidade e segurança mundial; (ix) tecnologia, inovação e empreendedorismo como condutores de sociedades do conhecimento.

círculo do conhecimento Sistemas Legal e Político Governo, Câmaras Legislativas capital legal e político conheciment inovação istema de Cultura Sistema de Educação nstituiçoes sociais e culturais Universidades, Institutos Federa capital social e criativo capital intelectual inovação inovação onhecimento conheciment Sistema Ambiental istema Econômico nstituições de Meio Ambient Órgãos de fomento capital natural capital econômico

Figura 5: Modelo da Hélice Quíntupla de acordo com Carayannis e Campbell.

Fonte: Carayannis et al. (2012).

Esse modelo da Hélice Quíntupla favorece as propostas e movimentos que têm acontecido nos últimos anos em prol de soluções científicas e tecnológicas para o desenvolvimento sustentável da Amazônia, pois se torna imprudente pensar na evolução da economia brasileira sem a manutenção da biodiversidade Amazônica.

O primeiro Marco Legal de Ciência e Tecnologia e Inovação no Brasil foi a Lei 10.973/2004 (BRASIL, 2004), tornando possível as interações entre entidades jurídicas de diferentes personalidades trabalhando em conjunto para fomentar o desenvolvimento científico e tecnológico brasileiro. Mesmo que tardiamente, esse arcabouço legal surgiu do entendimento de que o Brasil precisava romper as

barreiras da economia tradicional para, enfim, inserir-se em um novo patamar de interação na era do conhecimento.

Nos últimos anos, vários programas e projetos promoveram ações em prol da Amazônia. Contudo, uma proposta importante para a reestruturação dela foi elaborada pela Academia Brasileira de Ciências (ABC) no ano de 2008, apresentando um Novo Modelo de Desenvolvimento para a Amazônia. Essa proposta destaca que

as demandas do mercado global por água, energia, alimentos, biocombustíveis e fármacos, bem como a crescente preocupação mundial com os riscos para a humanidade, decorrentes de práticas ambientais destrutivas, aumentaram a importância geopolítica da Amazônia e de seus recursos naturais (...). Nesse contexto, a Amazônia brasileira surge como um importante polo de atração política, de oportunidades econômicas e de integração com seus vizinhos. (ABC, 2008).

Esse documento aponta os desafios urgentes que devem ser superados para que haja uma verdadeira revolução científica e tecnológica na Amazônia: criação de novas universidades públicas e institutos científicos e tecnológicos; ampliação e fortalecimento da pós-graduação na Amazônia bem como na fixação de doutores; fortalecimento das redes de informação e comunicação; investimentos de recursos financeiros em infraestrutura e laboratórios; processos de avaliação e acompanhamento dessas ações. As recomendações seguem ressaltando a necessidade de um comprometimento entre as instituições envolvidas na elaboração de políticas públicas e na consolidação de uma agenda única que leve em conta a diversidade e territorialidade da Amazônia (ABC, 2008).

O livro azul da 4ª Conferência Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação (CNCTI; CGEE, 2010) destacou a necessidade

de superar a desigualdade de desenvolvimento regional por meio da sincronização da CTI na Amazônia, ressaltando a contenção do modelo predatório das condições naturais e a carência de condições de pesquisa e educação, bem como a extrema desigualdade das condições sociais e da saúde em particular.

O documento ainda destaca o debate sobre a biodiversidade, a agregação de valor como meta geral para a agricultura sustentável, mediante a criação de programas nacionais, visando a duplicar em dez anos o valor da produção exportada. Outro item destacado foi a necessidade da valorização da floresta em pé para que possa competir com as *commodities*, tornando necessário fortalecer o sistema de classificação, detalhamento, monitoramento e fiscalização do desmatamento e uso da terra (CGEE, 2010).

Cabe ressaltar a importância de investimentos em pesquisas, a valoração e a valorização de serviços ambientais que demandam grandes investimentos em pesquisa para a construção de cadeias produtivas e produtos não madeireiros associados ao fortalecimento das comunidades locais, apoiada pelo aprimoramento genético de espécies, bem como de sistemas de produção e geração de indicadores ambientais de manejo florestal,

Em relação ao manejo da fauna, o documento aponta a legislação como impeditivo a realização de determinadas atividades, exigindo a colaboração da pesquisa na adequação da Lei 5.197 de 3 de janeiro 1967 (BRASIL, 1967), que dispõe sobre a proteção à fauna – às oportunidades de extrativismo sustentável da fauna brasileira. Foi latente, na 4ª CNCTI, a concordância do grande potencial que a Amazônia representa para o futuro do País no século XXI por seu capital natural e cultural ainda não plenamente conhecido e não devidamente valorizado (CGEE, 2010).

No ano de 2013, o Centro de Gestão e Estudos Estratégicos (CGEE) elaborou, com o apoio do Ministério da Ciência e Tecnologia, um Plano de Ciência e Tecnologia para o Desenvolvimento da

Amazônia Ocidental para subsidiar o posicionamento estratégico das instituições de CTI. Nesse documento, foram elencados aspectos importantes que irão balizar este trabalho:

A heterogeneidade intrarregional do Sistema de CTI da Amazônia decorre, em grande medida e historicamente, não somente da desigual disponibilidade de recursos técnicos, financeiros e institucionais entre os estados, mas também da ausência de formulação de estratégias de dimensão regional/territorial, a exemplo do que o PCTI/Amazônia visa oferecer. Quanto maior for a coesão do sistema regional de CTI maior será a capacidade do conjunto de estados que compõem a região de contribuir para a aceleração das transformações econômicas e sociais que a Amazônia demanda (CGEE, 2013. p. 19).

O Ministério da Ciência e Tecnologia tem desenvolvido programas e políticas para posicionar o Brasil de forma estratégica em relação às economias mais avançadas e feito investimentos de acordo com as estratégias elaboradas nos quadriênios. A última Estratégia Nacional de Ciência e Tecnologia do quadriênio 2016-2022 trouxe a representação dos atores do Sistema Nacional de Ciência e Tecnologia (SNCT; MCTIC, 2016; Figura 6).

PODER EXECUTIVO PODER LEGISLATIVO SOCIEDADE POLÍTICOS Outros Ministérios Congresso ARC SRPC CNI MCTIC Estaduais e Municipais AGÊNCIAS DE FOMENTO CNPa EMBRAPII OPERADORES DE CT&I Institutos Federais e Estaduais de CT&I Universidades Instituições de C&T (ICT) Parques Tecnológicos Institutos de Institutos Nacionais Incubadoras de Empresas Empresas Inovadoras

Figura 6: Atores do Sistema Nacional de Ciência e Tecnologia

Fonte: MCTIC (2016).

A ENCTI 2016-2022 (MCTIC, 2016) traz alguns resultados positivos dos investimentos do governo Federal como o aumento do número de pesquisadores e doutores cadastrados nos Diretórios de Grupos de Pesquisa do Conselho do Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPq) nas regiões Norte, Nordeste e Centro Oeste no período de 2010 a 2014 (Tabela 1).

Tabela 1: Pesquisadores Cadastrados no Diretório de Grupos de Pesquisa.

DIMENSÃO	PESQUISADORES		
	2010	2014	CRESCIMENTO ENTRE 2010 E 2014 (EM %)
Instituições	452	492	8,8
Grupos	27.523	35.424	28,7
Pesquisadores	128.892	180.262	39,9
Pesquisadores Doutores	81.726	116.427	42,5
]	PESQUISADOR	RES POR REG	IÃO
Sudeste	62.630	84.045	34,2
Sul	29.895	41.773	39,7
Nordeste	26.716	40.336	51,0
Centro-Oeste	11.656	16.777	43,9
Norte	8.304	13.466	62,2
PESQU	ISADORES DO	OUTORES PO	R REGIÃO
Sudeste	45.992	62.441	35,8
Sul	18.516	27.212	47,0
Nordeste	15.446	24.076	55,9
Centro- Oeste	7.400	11.114	50,2
Norte	3.877	6.606	70,4

Fonte: MCTIC (2016).

De acordo com MCTIC (2016; Tabela 1), o número de pesquisadores na região Norte cresceu 62% e de pesquisadores doutores 70% no período de 2010 a 2014. Reflexo disso foi, no Acre, a criação de 03 Institutos Federais de Educação, Ciência e Tecnologia nesse mesmo período, com objetivo de fortalecer a educação e a qualificação profissional em municípios estratégicos, abrangendo todas as 5 regionais do estado.

Contudo, ainda há uma carência na infraestrutura laboratorial das ICT públicas locais. Segundo o diagnóstico de infraestrutura dos laboratórios brasileiros, feito pelo Instituto de Pesquisa Econômica e Aplicada em 2013, foram identificadas 196 unidades de pesquisa

do MCTI, sendo que destas, 68 estão em São Paulo, 51 no Rio de Janeiro, 33 em Minas Gerais e 26 no Amazonas, demonstrando, mais uma vez, as desigualdades intrarregionais.

Os anos de 2016 e 2018 foram decisivos para um novo cenário em Ciência, Tecnologia e Inovação do país, com a aprovação do Novo Marco Legal de CTI, a Lei 13.243 de 11 de janeiro de 2016 (BRASIL, 2016), e com a publicação do decreto 9.283 de 07 de fevereiro de 2018, que regulamenta as leis de CTI, por meio dos quais o Ministério da Ciência e Tecnologia afirma a maior possibilidade de interação de instituições públicas e privadas, incrementando a promoção dos ecossistemas de inovação, dando mais segurança nas relações de compartilhamento de recursos entre entes públicos e privados (AQUINO, 2018).

#### 4. MATERIAIS E MÉTODOS

O método empregado nesta pesquisa terá como referência a pesquisa qualitativa exploratória com abordagem indutiva. Segundo Gil (2010), a pesquisa exploratória tem como propósito proporcionar maior familiaridade com o problema, com vistas a torná-lo mais explícito ou a construir hipóteses. A primeira etapa inicia-se a partir do diagnóstico do estado da arte do desenvolvimento da CTI na região do baixo Acre para um prognóstico de um ecossistema que garanta articulação e inovação regional e que possa servir de inferência para outros estados da Amazônia Ocidental.

Para corroborar com a pesquisa, é necessário realizar um levantamento bibliográfico, sobre o qual Marconi e Lakatos (2010, p.166) afirmam que a finalidade da pesquisa bibliográfica é "colocar o pesquisador em contato direto com tudo o que foi escrito, dito ou filmado sobre determinado assunto".

Para realização da pesquisa bibliográfica serão utilizadas fontes primárias, através de entrevistas estruturadas com os gestores locais de inovação das principais instituições de Ciência e Tecnologia do estado. Nas fontes secundárias, pesquisa documental, com análise de documentos oriundos do Governo, IBGE, CGEE, Inpi, Capes, CNPQ, Mctic, Embrapa, Fieac, Ufac, Ifac, Sebrae, Anprotec e análise bibliográfica (artigos, teses, monografias, dissertações).

Outro instrumento utilizado para elaboração do estudo será a pesquisa-ação, método sobre o qual Tripp (1996, p 44.) reitera "todos nós aprendemos com a experiência, mas podemos também registrar o que aprendemos a fim de esclarecê-lo, disseminá-lo entre os colegas e acrescentá-lo ao estoque de conhecimento profissional". Dessa forma, por meio do conhecimento, experiência e vivência da autora desta pesquisa na elaboração de projetos, programas e documentos oficiais, enquanto gestora da Secretaria de Ciência e Tecnologia.

#### 5. RESULTADOS E DISCUSSÃO

Nessa parte da pesquisa, será realizado, inicialmente, um relato histórico do maior caso de biopirataria que aconteceu na Amazônia, o que modificou totalmente sua economia, refletindo em estratégias políticas de ocupação da Amazônia. Posteriormente, será feito um percurso histórico da Ciência e Tecnologia na Amazônia e estado do Acre.

A segunda parte da discussão abordará os dados econômicos da região do Baixo Acre, bem como seus indicadores científicos e tecnológicos e *habitats* de inovação. A terceira parte apresentará a entrevista feita com gestores locais de inovação, buscando identificar os desafios e potencialidades de promover CTI na região. A parte final da discussão aponta uma estratégia de consolidação do

ecossistema de inovação da região do Baixo Acre, com base nos dados apresentados.

### 5.1 Um breve relato que mudou a Amazônia

Entre 1880 e 1913, a Amazônia viveu sua *Belle Époque*. Em 1907, o consumo *per capita* de diamantes em Manaus, a capital do Amazonas, era o mais alto do mundo. Lá, o custo de vida chegava a ser quatro vezes mais alto que o de Londres ou Nova York. Manaus foi a primeira cidade da América do Sul a ter uma rede de bondes elétricos. Teve também o maior porto flutuante do mundo, com recorde de movimentação de embarcações (JACKSON, 2011).

Em 1877, os seringalistas, com a ajuda financeira das Casas Aviadoras de Manaus e Belém, fizeram um grande recrutamento de nordestinos para a extração da borracha nos Vales do Juruá e Purus no estado do Acre, que chegou a ser o 3° maior contribuinte tributário da União (SANTOS, 1980).

Em 1906, pelas águas do Rio Negro, escoaram riquezas suficientes para pagar 40% da dívida anual do Brasil. Um símbolo desse período de ouro ainda pode ser encontrado em Manaus: o Teatro Amazonas, inspirado na Ópera Garnier de Paris (SOARES, 2008).

A razão dessa prosperidade era a seringueira *Hevea brasiliensis*, dispersa na Floresta Amazônica. Ela produzia uma borracha de qualidade única no mundo e tão essencial para o transporte, a comunicação e a indústria da época, como o petróleo é hoje em dia (JACKSON, 2011).

Em 1876, o inglês Henry Wickham contrabandeou 70 mil sementes de *Hevea brasiliensis* para o Royal Botanic Gardens de Kew, uma famosa instituição científica britânica com 250 anos de história no estudo da botânica (SANTOS, 1980).

Em 1913, esse mundo de riqueza sofreu um golpe mortal quando a borracha extraída de seringueiras plantadas por britânicos no Sudoeste da Ásia invadiu o mercado com a mesma qualidade e preços mais baixos (JACKSON, 2011).

A biopirataria de Wickham teve muitos desdobramentos, além da ruína econômica da Amazônia. Ela deu à Inglaterra monopólio global sobre um produto estratégico que durou até a Segunda Guerra Mundial e a popularização da borracha sintética. Outros ecos do roubo de Wickham reverberam até hoje: cientistas do mundo inteiro são flagrados fazendo pesquisas sem autorização na Amazônia (JACKSON, 2011).

A Amazônia foi subjugada pelo monopólio científico de um país desenvolvido e pela fragilidade de suas fronteiras, problemas esses que atualmente ainda permanecem. De que forma a região do baixo Acre pode se posicionar em relação à Ciência, à Tecnologia e à Inovação como alternativa de proteção ao seu patrimônio ambiental? E de que forma a região pode se desenvolver por meio da Inovação?

# 5.2 Cenário político e econômico nacional antes da ocupação da Amazônia

Para entender algumas questões, faz-se necessário fazer um percurso histórico da política nacional. Em sua obra *Estado e Políticas Públicas*, Rêgo (2002) descreve o cenário da ocupação da Amazônia, apontando que o capitalismo em países subdesenvolvidos como o Brasil tem suas raízes na economia colonial, uma forma social de produção em que o capital comercial subordina formalmente o meio de sobrevivência na forma de trabalho compulsório para servir como um dos elementos de acumulação no modo de produção capitalista dos continentes americanos e europeus.

Essa forma de capitalismo foi dominante até o final da década de 1920. O período foi marcado pelo momento de nascimento e consolidação do capital industrial que consistia na agricultura de alimentos, matérias-primas e bens de consumo, nascendo nesse período algumas indústrias, contudo pouco expressivas, mas que começaram a mudar o cenário de produção industrial interno (RÊGO, 2002).

Esse cenário, a partir da década de 1930, introduziu um novo padrão de acumulação diferente desse primário-exportador e, a partir dessas novas indústrias, a agricultura de exportação começou a se fortalecer e a se tornar o setor dominante da demanda de produtos não duráveis dos países desenvolvidos. Contudo, a produção de bens de capital dependia, essencialmente, da importação de produtos de países capitalistas (RÊGO, 2012).

No período em que Marechal Eurico Gaspar Dutra assumiu a presidência, foi aprovada a Constituição de 1946, que dispôs a criação de vários órgãos importantes ao desenvolvimento da Amazônia, como a Superintendência do Plano de Valorização Econômica da Amazônia (SPEVEA). Já no governo de Juscelino Kubistchek (1956-60), a economia respondia às exigências de expansão da acumulação de capital, fato que se iniciou na Era Vargas e esbarrava na insuficiência de infraestrutura e de insumos básicos de produção industrial.

A nova conjuntura internacional, com a recuperação da economia europeia pós-guerra, não permitia mais espaço para um desenvolvimento industrial nacional autônomo. Nessa época, surgiu uma nova divisão do trabalho e de dependência, no qual o capital internacional produtivo internaliza-se nos países periféricos como o Brasil, que já tinham certa base industrial, prevalecendo a dominância do capital monopolista (RÊGO, p.175).

É nesse contexto que acontece a ocupação da Amazônia, em meio às crises políticas entre as classes sociais e suas relações.

Sobre pressão feita pelas classes de trabalhadores urbanos por conta da grande inflação, fortes tensões políticas impulsionando o nacionalismo através de um desenvolvimento industrial nacional autônomo e independente dos países imperialistas. Esse movimento impulsionou o capitalismo nacional, trazendo um rompimento com a exploração colonial e com as estruturas agrárias latifundiárias e a convergência de todas as classes sociais em torno do progresso (RÊGO, p.264).

As delimitações das fronteiras amazônicas foram processos demorados e conflituosos, resultando em vários anos de acordos, revogações e intensas negociações. Em meados do século XIX, a comercialização da borracha estava no auge, saindo do "valor de 45 libras nos anos 1940, para 182 libras nos anos 1970" (FURTADO, 1980 p.130), o que despertou mais ainda o interesse dos países vizinhos, sobretudo da Bolívia, na exploração do látex na região amazônica.

Nesta época, a maior parte da população que vivia na região era brasileira (RICARDO, 1954), visto que, após muitas negociações por meio do Tratado de Petrópolis em 1902, o território foi permutado em favor do Brasil pelo governo Boliviano através do pagamento de 02 milhões de libras esterlinas e a promessa de construção da estrada de ferro Madeira-Mamoré.

Por causa do enfraquecimento da produção açucareira potencializado pelas grandes secas no sertão, o Governo Federal, com a lógica da produção agroexportadora, incentivou a transferência de trabalhadores nordestinos para Amazônia no início do ciclo da borracha, com objetivo de ocupar os territórios "vazios" (FURTADO, 1980). Ainda pelo modo de subordinação da economia brasileira ao monopólio internacional, visava-se basicamente ao controle de matéria-prima no mercado e não havia uma visão de desenvolvimento tecnológico. Ao contrário, preocupava-se com a extração de matéria-prima para comercialização internacional.

O Acre somente foi elevado à categoria de estado da Federação Brasileira no ano de 1962, em ato oficial assinado pelo presidente João Goulart e pelo Primeiro-Ministro da época: Tancredo Neves. O período entre a assinatura do Tratado de Petrópolis e a elevação do Acre à categoria de estado brasileiro demorou exatos 60 anos e, de fato, os governos não tinham a Amazônia como prioridade da agenda do desenvolvimento nacional. A emancipação de outros estados como Roraima e Amapá só aconteceu no regime militar com a necessidade de resguardar as fronteiras dos países que estavam sem nenhum tipo de controle e fiscalização, sendo constantemente frequentada por estrangeiros (SOARES, 1973).

# 5.3 Ciência, Tecnologia e Inovação como estratégia de desenvolvimento dos países

Investir em Ciência, Tecnologia e Inovação foi a grande transição estratégica que muitos países fizeram nos últimos 50 anos. Países como Japão, Coreia do Sul, Cingapura, China e Israel eram arrasados pela pobreza e pela escassez de recursos naturais e mudaram completamente o cenário do desenvolvimento através de políticas de incentivo à inovação que partiram de seus governos (MAZZUCATO, 2012).

Segundo Rattner (1987), após a II Guerra, os esforços do governo japonês concentraram-se na reconstrução da economia do país, totalmente arrasado pelos bombardeios norte-americanos. Foram declarados prioritários os quatro setores industriais que historicamente constituíam a espinha dorsal da indústria japonesa - a siderurgia, o carvão, a construção naval e a geração de energia - e que deviam receber as matérias-primas e recursos financeiros para seu desenvolvimento.

Atualmente, o Japão ocupa a 13ª posição no *ranking* dos países mais inovadores do mundo de acordo com o Índice Global de Inovação 2018, pesquisa desenvolvida pela Universidade Cornell em parceria com a Escola de Pós-Graduação em Negócios (Insead), na França, e pela Organização Mundial da Propriedade Intelectual (WIPO, INSEAD, CORNELL, 2018).

A partir dessa definição de prioridade feita pelo governo japonês, o país pôde se reposicionar mediante a economia mundial, visto que o plano do governo Ikeda (1960-1964) proclamou como meta a duplicação da renda per capita em 10 anos (de fato cumprida em apenas sete anos). Esse plano baseava-se em alguns objetivos como: (i) o desenvolvimento do capital social; (ii) a integração da estrutura industrial; (iii) a promoção do comércio e da cooperação internacional; (iv) o fomento ao desenvolvimento científico e tecnológico; (v) a diminuição das disparidades entre pequenas e grandes empresas; e (vi) a consecução da estabilidade social e política (RATTNER 1987).

Na China, o Grupo de Coordenação Nacional de C&T e Educação representa o mais alto nível de coordenação da política de inovação na China. O Presidente do Conselho de Estado tem a responsabilidade de coordenar as políticas públicas na condição de tomador de decisões de mais alto nível nos campos da C&T e Educação e coordena a política de inovação nas esferas nacional e local (WENDLER, 2013 p. 81).

Desde 2013, o State Steering Committee of S&T and Education promove o plano de desenvolvimento do país, o Chinese National Science and Technology Development Plan, com o objetivo de organizar e direcionar as suas três áreas de atuação em busca de um maior desenvolvimento econômico para o país, entre os anos de 2006 e 2020. O país está expandindo sua infraestrutura de Ciência e Tecnologia por meio de investimentos em suas instituições acadêmicas de pesquisa, universidades, Acadêmia Chinesa de Ciências e pesquisa industrial em suas empresas (MCTI, 2015).

Cingapura é uma cidade estado localizada no sudeste asiático. Possui uma população de cerca de 5 milhões de habitantes e uma área geográfica de apenas 716,1 km², o que configura o país com uma das maiores densidades populacionais do mundo. É um país recém-industrializado e possui uma das mais altas rendas per capita do mundo. Apresentou, nos últimos anos, um crescimento econômico considerável (MCTI, 2015).

O país é hoje um importante centro mundial de negócios, transporte, finanças e comunicações – serviços intensivos em conhecimento – e manufatura, setores que se tornaram os locomotores do crescimento econômico e inovação. A inovação em Cingapura é de responsabilidade, primeiramente do Governo, por meio do Conselho de Pesquisa Inovação e Empreendedorismo, Fundação Nacional de Pesquisa, Ministério da Educação e Ministério da Indústria e Comércio (MCTI, 2015).

Os ecossistemas de inovação em locais como Vale do Silício, Boston e Linkoping na Suécia, são exemplos de regiões baseadas na interação definida dos atores da Hélice Tríplice. Essas regiões são diferenciadas pela formação contínua de empresas, em vez de atrair novas, uma forma estratégica de desenvolvimento (ETZKOWITZ, 2013).

Um exemplo mais próximo de mudança de paradigmas foi o da cidade de Medellín na Colômbia que, em duas décadas, passou de cidade do narcotráfico a uma das cidades mais inovadoras do mundo por meio do investimento em infraestrutura e educação e fomento ao empreendedorismo, através de parcerias entre governo, empresas e instituições que se uniram para resolver os problemas locais. Em 2013, a cidade recebeu do *Wall Street Journal* o prêmio de cidade mais inovadora do mundo e, em 2016, o *Lee Kuan Yew World City* o "Nobel das Cidades" (prêmio considerado o mais importante de urbanismo e desenvolvimento) (SANTA CATARINA, 2017).

## 5.4 Ciência e Tecnologia e a ocupação da Amazônia

A Segunda Guerra Mundial trouxe um cenário global de mudanças tecnológicas. Com a soberania dos países no desenvolvimento de tecnologias, percebeu-se a importância dos investimentos em Ciência, Tecnologia e Inovação. Na década de 90 houve um grande crescimento de movimentos ambientalistas e, com isso, o Brasil começou a estruturar instituições de Ciência e Tecnologia. Segundo Oliveira (2006), as primeiras instituições na Amazônia foram museus.

O Museu Paraense de História Natural e Etnografia foi criado na segunda metade do século XIX. Ainda em seu trabalho, Oliveira (2006 p.41 *apud* Drummond, 2005 p.151) destacou a importância da Escola de Química Industrial de Belém, criada em 1920. Por pressões dos movimentos internacionais ambientalistas na Unesco, alguns cientistas defendiam o aproveitamento natural da região para fins sociais e, com isso, foi criado o Instituto Internacional da Hileia Amazônica (IIHA).

Segundo Rêgo (2002), no ano de 1954, houve a criação do Instituto Nacional de Pesquisa da Amazônia (Inpa), que absorveu o museu paraense para que não fossem perdidos os acervos. Em 1966, a Lei 5.173/66 (BRASIL, 1966a) extinguiu a Superintendência do Plano de Valorização da Amazônia (SPVEA) e criou a Superintendência de Desenvolvimento da Amazônia (Sudam).

A Sudam tinha como missão promover o planejamento e o desenvolvimento regional e, dentre algumas de suas atribuições, podemos citar: elaborar o plano de valorização econômica da Amazônia, coordenar e promover sua execução; coordenar as atividades dos órgãos e entidades federais; julgar a prioridade dos projetos ou empreendimentos privados de interesse para o desenvolvimento econômico da região (IBGE, 1967).

Nesse mesmo ano, a Lei 5.122/66 (BRASIL, 1966b) trouxe a transformação do Banco de Crédito da Amazônia em Banco da Amazônia S/A (Basa) e dentre algumas de suas atribuições estão: executar a política do Governo Federal na região amazônica; exercer função de agente financeiro da Sudam; atuar como agente financeiro para aplicação de recursos internos ou externos na região, dentre outros.

Essa mesma lei criou o Fundo para Investimentos Privados no Desenvolvimento da Amazônia (Fidam), cujas fontes de recursos eram 1% da renda tributária da União (RÊGO, 2002). Esse arranjo institucional formado pela Sudam, Basa e Fidam formava o aparelho que impulsionava a execução de políticas públicas de estímulo ao desenvolvimento e ocupação da Amazônia (RÊGO, 2002 p.290).

No trabalho de Rêgo, destaca-se ainda o Programa de Integração Nacional (PIN), criado pelo Decreto-Lei 1.106/70 (BRASIL, 1970), que tinha como objetivo atenuar os conflitos ocasionados pela expansão agropecuária do centro-sul do país e incentivar a ocupação da Amazônia, através da operacionalização dos incentivos fiscais.

O PIN tinha 03 objetivos: a construção da Transamazônica, eixo rodoviário que ligaria o Nordeste ao Acre, Cuiabá a Santarém para conexão da região ao planalto central (favorecendo os fluxos migratórios nordestinos); colonização oficial maciça em torno da Transamazônica; e o levantamento dos recursos naturais da região por meio do projeto RADAM (topografia, cobertura vegetal, geologia, geomorfologia, natureza e potencial dos solos, drenagem de superfície).

Outros programas foram importantes no desenvolvimento da Amazônia, como: o Programa de Redistribuição de Terras e Estímulo à Agroindústria do Norte e Nordeste (Proterra); o Programa de Polos Agropecuários e Agro minerais da Amazônia (Polamazônia). Esses programas procuraram criar condições de acesso à terra a trabalhadores rurais e trouxeram grandes investimentos em infraestrutura, telecomunicações, levantamento de recursos naturais, dentre outros. O objetivo principal era promover a ocupação da Amazônia por meio do grande investimento de capitais (RÊGO, 2002).

Houve uma grande mudança de paradigmas em relação às políticas para Amazônia por meio do Governo Federal a partir da década de 90, dos quais Becker<sup>12</sup>, em 2004, citado por Oliveira (2006), destaca a criação da Coordenação Regional de Pesquisas da Amazônia, que tinha como objetivo estabelecer diretrizes para a Ciência e Tecnologia e priorizar as áreas socioeconômicas, tecnológicas e de meio ambientes de interesse regional.

O Projeto Norte de Pesquisa e Pós-Graduação (PNOPG) em 1989, que visava suprir a histórica demanda por pessoal qualificado na pesquisa foi desenvolvido para região Norte e conseguiu articular a Capes e o CNPq para atenuar as demandas exacerbadas entre a quantidade de recursos humanos das regiões Norte e Nordeste em comparação a Sul e a Sudeste.

O Ministério do Meio Ambiente também formulou uma política para fortalecer as ações de Ciência e Tecnologia a Política Nacional Integrada para a Amazônia Legal (Ponial), em 1995. Dentre as diretrizes dessa política, apresentavam-se a renovação tecnológica das atividades econômicas de maior impacto ambiental e social, o desenvolvimento e a implantação de novos ambientes de inovação com atividades de alto potencial econômico e ambiental (OLIVEIRA, 2006 p.49).

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> BECKER, Bertha. Uma proposta de Política de CT&I para a Amazônia. Texto apresentado no seminário Amazônia: desafio científico e tecnológico. Apud: OLIVEIRA. Mayra Juruá Gomes. A importância da ciência e tecnologia no desenvolvimento da Amazônia e o caso do Acre. Dissertação. Brasília: Repositório UnB, 2006. Disponível em: http://repositorio.unb.br/bitstream/10482/1836/1/2006\_Mayra%20Juru%c3%a1%20Gomes%20de%20Oliveira.pdf. Acesso em: 23 abr. 2018.

## 5.5 Características ambientais e econômicas do Acre

Segundo o Zoneamento Ecológico Econômico (ZEE) feito em 2011, o estado do Acre apresenta 55,65% de suas terras destinadas aos Projetos de Assentamentos e às Áreas Naturais Protegidas (Unidades de Conservação e Terras Indígenas). As Unidades de Conservação de Proteção Integral e de Uso Sustentável representam 31,10% das terras do estado, sendo de âmbito Federal, Estadual e Municipal, situação bastante representativa para o estado em termos de conservação e preservação do meio ambiente.

As Terras Indígenas totalizam 14,55% do estado. A maioria já está regularizada, fator de grande importância no reconhecimento dos direitos do povos indígenas sobre as terras que tradicionalmente ocupam, em sua organização social, costumes, línguas, crenças e tradições para a preservação da raça, sendo ainda, fator importante para a conservação ambiental estadual (ACRE, 2011).

Os assentamentos rurais representam 10,4% das terras do estado. Destaca-se que 2,95% destas constituem-se de projetos diferenciados, cujas atividades produtivas básicas são o extrativismo, sistemas agroflorestais e o manejo florestal, os quais também contribuem para a conservação ambiental do estado. Esses projetos são reflexos dos "empates<sup>13</sup>" realizados pelos movimentos de resistência e do tipo de desenvolvimento desejável para a região amazônica (ACRE, 2011).

O ZEE descreve os principais solos do Acre em ordem decrescente de expressão territorial: argissolos, cambissolos,

O empate é uma tática de ação intermediária usada (ou recriada) por ativistas seringueiros, como Wilson Pinheiro e Chico Mendes, e consiste em perfilar, no meio da floresta, homens, mulheres, crianças e anciãos com o objetivo de impedir a destruição das árvores por meio de correntes formadas pelas pessoas de mãos dadas (MEDEIROS e SATO, 2014).

luvissolos, gleissolos, latossolos, vertissolos, plintossolos e neossolos. Os argilosos, que têm maior predominância no estado, são solos que apresentam drenagem moderada e baixa ou média fertilidade natural, em razão do predomínio de minerais de argila de baixa atividade.

Por estarem, muitas vezes, associados às condições de relevo mais movimentado, os solos são também bastante suscetíveis à erosão e, por isso, precisam de estudos para que seja potencializada sua utilização na agricultura.

A cobertura vegetal do estado do Acre é composta basicamente por dois tipos de regiões fitoecológicas: Floresta Ombrófila Densa e Floresta Ombrófila Aberta. A Floresta Aberta com Bambu + Floresta Aberta com Palmeiras é o principal tipo de floresta, ocorrendo em quase todo o estado do Acre, com maior predominância nas áreas próximas aos rios Purus, Tarauacá, Muru, Juruá, Liberdade e Antimary (ACRE, 2017).

A economia do Acre ainda conserva forte dependência do setor público. Contudo, a atividade florestal tem obtido crescimento nos últimos anos, transformando-se numa das atividades econômicas mais importantes do estado, baseada na utilização sustentável da floresta, principalmente na extração da madeira, da borracha e da Castanha-do-Brasil, além da atividade agropecuária (ACRE, 2017).

Os produtos exportados em 2015 foram castanha-do-pará, miúdos de porco, peixes e carne bovina e madeira, contudo são arrecadados números ainda inexpressivos na economia local. Os produtos exportados em sua maioria são para os países vizinhos, Peru e Bolívia. Entre os produtos importados, têm-se, em grande parte, produtos para alimentação: trigo, cereais, cebolas, frutas, artigos de construção civil, como ferros, cimento, dentre outros (ACRE EM NÚMEROS, 2017). No extrativismo, destacam-se o açaí, a borracha, as oleaginosas. Todos esses produtos citados representam cadeias produtivas com potencial de desenvolvimento tecnológico.

O rebanho de bovinos é expressivo: cerca de 3 milhões de cabeças de gado. Em 2016, o Acre passou a integrar o conjunto de unidades da federação autorizadas a exportar carne para a União Europeia para a fabricação de produtos industrializados (carne enlatada) de exportação, o que se acredita ser uma excelente oportunidade de mercado (ACRE EM NÚMEROS, 2017). Contudo, na produção leiteira, que demanda industrialização, há uma lacuna na qual a produção chega a 58 mil litros, quantidade insuficiente para suprir a demanda populacional (IBGE, 2017).

O estado possui 11 instituições de nível superior, 02 federais e 09 privadas, totalizando 25.287 matrículas no ano de 2014 (ACRE EM NÚMEROS, 2017). Na área da pós-graduação, o estado possui 10 programas, todos concentrados na Universidade Federal do Acre (ACRE EM NÚMEROS, 2017), sendo que destes, somente 04 têm doutorado. É importante destacar que programas de pesquisa e pós-graduação estruturados contribuem de forma estratégica para fortalecer o desenvolvimento regional, produzir massa crítica, qualificação de docentes e posicionar o estado frente aos desafios econômicos enfrentados pela crise atual (LIRA, 2014).

Os indicadores científicos na região Norte são preocupantes e apresentam desigualdades e diferenças entre os estados, tanto no âmbito nacional como intrarregional. O Norte possui cerca de 4.400 doutores, sendo que 79% concentram-se nos estados do Amazonas e Pará, enquanto Acre conta com apenas 5% (216 docentes) desses doutores.

Já na região Sudeste, concentram-se 46.020 doutores, obtendo 48% do número de doutores do país. No Brasil, existem 4.177 programas de pós-graduação, sendo que a região Norte possui 205 programas de pós-graduação enquanto a região Sudeste possui 1.875. O Acre concentra apenas 0,23% desses programas e somente o estado de São Paulo, concentra 21,52%. Juntas as regiões Sul e Sudeste concentram 70% dos doutores do Brasil (GEOCAPES, 2017).

O Acre situa-se na tríplice fronteira: Brasil/Bolívia/Peru. A distância entre Rio Branco e a Cidade de Cobija, no Departamento de Pando (Bolívia), é de 230 quilômetros e de 1.710 quilômetros até La Paz, cidade sede do Governo Boliviano. Rio Branco está a 550 Km de Puerto Maldonado, no Departamento de Madre de Dios e a 1.070 km da cidade turística de Cusco e Machu Picchu, um dos lugares mais visitados no Mundo, e a 2.200 Km de distância da capital peruana, Lima (ACRE, 2017). Em 2010, foi concluída a Estrada do Pacífico, também conhecida como Rodovia Interoceânica.

A Interoceânica ou Estrada do Pacífico (Figura 7) é parte do sistema hidrorrodoviário que interliga os oceanos Atlântico e Pacífico, permitindo uma importante conexão para o escoamento da produção das regiões Centro-Sul e Norte do Brasil, bem como para a importação de mercadorias (ACRE, 2017).

Corral Pic. Ocopa

Inama Human Human Human Pic. Ocopa

Inama Human Human Human Pic. Ocopa

Inama Human Human Human Pic. Ocopa

Inama Human Human Pic. Ocopa

Inama Human Human Human Pic. Ocopa

Inama Human Human Human Pic. Ocopa

Inama Human Pic. Ocopa

Inama Human Human Pic. Ocopa

Inama Human Pic.

Figura 7 Rodovia Interoceânica, estratégia de exportação pelo Acre.

Fonte: Zoneamento Ecológico Econômico do Acre (2011).

### 5.6 O Sistema de Ciência, Tecnologia & Inovação no estado do Acre

#### 5.6.1 Atores do Sistema Local de Inovação

Nos últimos 20 anos, a história da Ciência e Tecnologia do Acre sofreu altos e baixos, ora sendo considerada como uma estratégia para o desenvolvimento do estado, ora não sendo prioridade. Segundo Maskio e Vilha (2015), os desdobramentos das ações dos atores que atuam em prol de um objetivo em comum focado em CTI são refletidos nas seguintes capacidades: (i) de organização destes agentes; (ii) do potencial dos governos locais de adotar ações de estímulo à inovação; (iii) do potencial de realizar Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação (PD&I) nas instituições locais de Ciência e Tecnologia; e (iv) de investimentos e de financiamentos dos agentes em um sistema de inovação.

A história da Ciência e Tecnologia do Acre começa nos movimentos da sociedade civil organizada, como a dos autonomistas<sup>14</sup> e dos estudantes em 1962. No momento de elevação do Território do Acre a estado, tornou-se necessária a criação de cursos de graduação para formar o quadro dirigente e profissional do novo estado da Federação Brasileira.

No ano de 1964, aconteceu a implantação da primeira Faculdade de Direito, por meio do Decreto Estadual nº18. No ano de 1968, iniciou-se o curso de Ciências Econômicas, que em 1970,

54

O movimento dos autonomistas ficou assim conhecido, por ser um movimento dos cidadãos que vivam na região do território acreano, que lutavam pela autonomia política e administrativa do território, com reivindicações como a criação do ensino superior local, regularização das terras e funcionamento da democracia no Estado (GONÇALVES, 2007).

tornou-se o Centro Universitário do Acre. Somente em 22 de janeiro de 1971 tornou-se Universidade Federal do Acre, iniciando nessa instituição as primeiras pesquisas acadêmicas locais (Arquivo Governo do Acre).

No ano de 2005, foi implantado o *Campus* Floresta, no município de Cruzeiro do Sul, através do Projeto "Universidade da Floresta", baseado em um novo modelo de educação para o desenvolvimento sustentável da Amazônia. Esse projeto contou com a participação de dezenas de organizações sociais, tais como seringueiros e grupos indígenas da região, apoiados por pesquisadores de várias Universidades e Centros de Pesquisa, bem como pelo Ministério da Ciência e Tecnologia (MCT), Ministério do Meio Ambiente (MMA) e Ministério da Educação (MEC), com o objetivo primordial de integrar as populações da floresta ao processo de produção do conhecimento e melhorar a qualidade de vida da população em bases sustentáveis.

A Ufac possui, atualmente, 153 grupos de pesquisa cadastrados no CNPq, nas diversas áreas do conhecimento, conforme apresentado a seguir: Ciências Agrárias; Ciências da Saúde; Ciências Biológicas; Ciências Exatas e da Terra; Ciências Humanas; Ciências Sociais Aplicadas, Engenharias e Linguística, Letras e Artes. Esses grupos têm tido estreita relação com os ensinos de graduação, pósgraduação, pesquisa, extensão e a iniciação científica.

Os recursos naturais da Amazônia e a vasta diversidade cultural se tornaram ativos, capazes de oportunizar ao Brasil um novo modelo de desenvolvimento que permite conciliar o crescimento socioeconômico e a conservação ambiental. Foi com esse viés que em 1976 foi criada a Unidade de Pesquisa de Âmbito Estadual de Rio Branco (Uepae/Rio Branco), que tinha como objetivo gerar, adaptar e transferir conhecimento tecnológico para as comunidades locais para impulsionar as atividades rurais e a agricultura familiar numa economia de base extrativista. Nessa época, grande parte da

alimentação básica era importada de outras regiões do país e até mesmo dos países vizinhos como a Bolívia. Na década de 1990, com a nova estruturação de redemocratização do país e descentralização do processo de gestão, a Uepae/Rio Branco se tornou o Centro de Pesquisa Agroflorestal do Acre (EMBRAPA, 2018).

Por meio do Decreto nº 833, de 30 de setembro de 1985, no governo de Nabor Teles da Rocha Junior, foi criado o Departamento de Pesquisas Tecnológicas dos Recursos Naturais (DPTRN), vinculado à Secretaria de Indústria e Comércio, com o objetivo de: a) efetuar pesquisas científicas e tecnológicas dos Recursos Naturais, com vistas à sua eficiente utilização na indústria, no comércio e nas obras públicas em geral, visando ao aperfeiçoamento tecnológico do estado; b) prestar assistência técnica referente a problemas tecnológicos, quando solicitado por órgãos públicos, autarquias e instituições particulares do País e do estrangeiro; c) colaborar, através de contratos e convênios, com órgãos da Administração Pública e entidades particulares, no estudo e elaboração de planos, projetos, normas e regulamentos, emitindo certificados oficiais de ensaios, pareceres e executando ou orientando os trabalhos auxiliares que se fizerem necessários; e d) promover um programa de serviços tecnológicos à coletividade acreana.

Essa foi a primeira instituição de pesquisa vinculada ao governo do estado com objetivo de atender as demandas tecnológicas e prestar serviços tecnológicos (ACRE, 1985). O DPTRN, dois anos depois (1987), com a junção também do Laboratório de Tecnologia da Madeira (Latemac), no então governo de Flaviano Melo, foi transformada em Fundação de Tecnologia do estado do Acre (Funtac), que incluiu atividades de criar, adaptar e transferir tecnologias de interesse regional para o desenvolvimento econômico do Acre, formar e aperfeiçoar recursos humanos necessários aos projetos e programas científicos e tecnológicos, dentre outros (ACRE, 1987).

Atualmente, a instituição trabalha com oito áreas temáticas que são: Tecnologia para o Geoprocessamento de Imagens de Satélite, Tecnologia para o Manejo Florestal Sustentável, Coleção de Referência (Herbário, Xiloteca, Oleoteca e Sementeca), Tecnologia da Madeira, Tecnologia de Produtos Naturais, Tecnologia de Sementes Florestais e Micropropagação, Tecnologia para Energias Renováveis, Tecnologia para análise física de Solos, Asfalto, Concreto e Cerâmica, além de gerir a Fábrica de Preservativos Masculinos de Xapuri, Indústria Florestal Integrada (Serraria e Marcenaria) e a Usina de Produção de Óleos, em Rodrigues Alves, as duas últimas em parceria com Associações de Produtores (Funtac).

A Federação das Indústrias do Estado do Acre (Fieac) é uma entidade de direito privado, fundada em 07 de junho de 1988, aprovada pelos representantes sindicais industriais presentes na assembléia de fundação da entidade. Atua como defensora e articuladora dos interesses gerais da indústria acreana, representando-a perante os poderes públicos federais, estaduais e municipais, organizações, agências e associações nacionais e internacionais, entidades privadas e a coletividade em geral, contribuindo para o estudo e solução de todos os assuntos que, direta e indiretamente, possam fomentar o fortalecimento e a expansão do setor industrial e o desenvolvimento estadual (FIEAC, 1988).

A Fieac promove a articulação do setor industrial acreano em torno das grandes questões em discussão, buscando a excelência e a inovação do parque industrial para garantir o crescimento sustentável do Acre. As instituições integrantes do Sistema Fieac (Sesi, Senai e IEL), desenvolve atividades em formação profissional, inovação tecnológica, responsabilidade social e desenvolvimento empresarial (FIEAC, 1988).

Voltando à construção da linha do tempo, nota-se que as atividades científicas eram ligadas à Secretaria de Indústria e Comércio e, portanto, não se tinha como atividade principal o fomento à

CTI, o que retardou o desenvolvimento dessas lacunas na região durante esse período. O governador Edmundo Pinto, em seu curto mandato (1991-1992), criou a Secretaria de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente que coordenou o Fundo de Industrialização do Acre e do Conselho de Meio Ambiente, Ciência e Tecnologia, criados em 1992, com objetivo de coordenar as ações de Meio Ambiente, Ciência e Tecnologia no estado, sendo a primeira vez que foi criada uma secretaria específica para o fomento da C&T no Estado.

Em 1991, foi criada a instituição Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas no Acre (Sebrae), como entidade autônoma do "Sistema S", reconhecida no estado por trabalhar persistentemente para o fortalecimento, sustentabilidade e competitividade dos pequenos negócios (SECT, 2013).

Desde sua criação, o Sebrae concebeu, por meio de parcerias com os setores público e privado, importantes programas de capacitação, desenvolvimento territorial, acesso a mercados e de acesso à tecnologia e à inovação, os quais possibilitaram que os empreendedores fossem mais competitivos no mercado, além de exercer também um importante papel nas estratégias de governo para a redução das desigualdades, redução da carga tributária e da burocracia para facilitar a abertura de mercados e ampliação de acesso ao crédito, à tecnologia e à inovação dos pequenos negócios em busca efetiva de consolidação do desenvolvimento econômico (SECT 2013).

No primeiro mandato do Governador Jorge Viana (1999-2002), por meio da Lei Complementar 063 de 13 de janeiro de 1999, a Secretaria de Estado de Ciências, Tecnologia e Meio Ambiente foi reestruturada com as seguintes atribuições: (i) elaborar, coordenar e supervisionar a Política Estadual de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente, de acordo com legislação e diretrizes do Sistema Nacional de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente - SNCTMA; (ii) criar e gerenciar um sistema ambiental para o estado, interagindo com outros sistemas nos níveis federal, estadual e municipal; (iii) promover a articulação

entre o setor público e o setor produtivo, visando ao desenvolvimento de programas e projetos, bem como a transferência de tecnologias, para o desenvolvimento sustentável do estado; (iv) promover a articulação e integração entre o setor público e a comunidade científica, tecnológica e ambientalista, nacional e internacional; (v) promover e apoiar a capacitação técnica nas áreas do conhecimento científico, tecnológico e ambiental; (vi) planejar, coordenar e supervisionar o desenvolvimento das atividades de acesso aos Recursos Genéticos do estado do Acre; (vii) apoiar a elaboração e implementação de políticas de ocupação dos espaços urbanos do estado. (ACRE, 1999. p.28).

Ainda em seu governo, no segundo mandato (2002-2006), Jorge Viana gerou uma nova estrutura do governo, extinguindo a Secretaria de Ciências, Tecnologia e Meio Ambiente, criando uma nova estrutura chamada Secretaria de Estado de Planejamento e Desenvolvimento Econômico-Sustentável, vinculando a ela a FUNTAC, com novas atribuições e autonomia para gerenciar o Fundo de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (FDCT), além de ser também responsável por elaborar, coordenar, supervisionar e executar a Política e o Plano Estadual de Ciência e Tecnologia, de acordo com a legislação vigente do Conselho Estadual de Meio Ambiente, Ciência e Tecnologia (Cemact) e das diretrizes do Sistema Nacional de Ciência e Tecnologia. Dessa forma, ficaram concentradas na Funtac todas as atribuições de fomento, coordenação e transferência de tecnologia do estado.

Com a mudança de paradigmas iniciadas pela globalização, novo pensamento econômico, político e social do século XXI, as políticas nacionais começaram a repensar a estratégia de desenvolvimento baseado no sucesso dos países desenvolvidos, que estava baseada em altos investimentos em CTI. No ano de 2001, as políticas do governo federal passaram a estimular os estados no desenvolvimento de estratégias de CTI. Nessa época, a Funtac era responsável por coordenar a ações de CTI no estado, com a ajuda da Associação Brasileira de Instituições de Pesquisa Tecnológica e Inovação (Abipti). Iniciaram-se,

dessa forma, as atividades de elaboração do Plano Estadual de Ciência, Tecnologia e Inovação (PECTI em 2001, o qual só foi concluído no ano de 2006 (ACRE, 2006).

- O P apresentou várias oportunidades do cenário acreano para o desenvolvimento da CTI e, por essa razão, é importante citá-las.
- 1) O Acre foi parte integrante dos eixos de integração Sul-Americana, através da Rodovia Interoceânica, conhecida como Estrada do Pacífico, que promoveu a integração física e econômica entre Brasil e Peru, com a utilização dos Portos de Illo e Matarani. A utilização do Porto de Illo permitirá a ligação a Beijing, reduzindo 1.803km e economizando até 14 dias até a chegada na China, ampliando o comércio internacional. A estrada permitiu um circuito turístico entre Rio Branco/Puerto Maldonado/Cuzco e Lima;
- 2) O estado do Acre se beneficiou de um grande investimento do Governo Federal de apoio à produção com objetivo de induzir o desenvolvimento sustentável. Os empreendimentos foram repassados para a iniciativa privada, preferencialmente, organizada em associações. Dentre alguns empreendimentos, podemos citar a Indústria de Beneficiamento da Castanha em Brasiléia e Xapuri, a Fábrica de Preservativos Masculinos em Xapuri, como forma de consolidar a cadeia produtiva do Látex coletados nos seringais nativos de Xapuri;
- 3) As ações na área do meio ambiente que se destacam são: o manejo florestal implementado na Floresta do Antimary, que mereceu a certificação do Forest Stewardship Council (FSC); a existência de 45,9% de Áreas Naturais Protegidas, Parques Estaduais, Reservas Extrativistas e Terras Indígenas; os programas de recuperação das nascentes dos rios e de combate a incêndio e queimadas e o fortalecimento da gestão e controle ambiental são impulsionadores para o Ecoturismo no estado;
- 4) A infraestrutura aeroportuária com a instalação do novo terminal aeroportuário de Cruzeiro do Sul, para se beneficiar das relações fronteiriças, principalmente com o Peru;

- 5) Investimentos na área de educação, principalmente na qualificação e formação de professores da área urbana e rural;
- 6) A instalação do *Campus* Floresta da Universidade Federal do Acre em Cruzeiro do Sul, descentralizando a formação de docentes que se concentrava na capital.
- 7) A elaboração do Zoneamento Ecológico-Econômico (ZEE), que serviu de orientação para o desenvolvimento sustentável do território do Acre, produziu mapas com a situação, riqueza e potencial de futuro de todas as regiões.

Faz-se necessário destacar a importância do Zoneamento Ecológico-Econômico do Acre (ZEE), como uma ferramenta de orientação de políticas para o estado, sendo esse documento construído em duas fases. Na primeira, que ocorreu no período de 1999 a 2000, foi elaborado um diagnóstico do Acre, que teve como resultado produtos cartográficos e se baseou em dados secundários. Foram sistematizados os seguintes documentos técnicos relacionados aos temas: Recursos Naturais e Meio Ambiente, Ocupação Territorial e Subsídio a Gestão e Indicativo para Gestão Territorial (AGÊNCIA DE NOTÍCIAS DO ACRE, 2001). Já a segunda fase do ZEE aconteceu no período de 2003 a 2006, trazendo uma visão estratégica do governo e da sociedade no planejamento regional e gestão do território acreano (AGÊNCIA DE NOTÍCIAS DO ACRE, 2001). A elaboração desse documento foi extremamente importante para a legitimação de propostas de políticas públicas, inclusive pelo fato de terem participado da elaboração diversos segmentos sociais e parceiros institucionais das esferas municipais, estaduais e federais, o que demonstra atuação das cinco hélices já funcionando implicitamente nessas ações em conjunto.

Através dos estudos apresentados pela concretização do ZEE, foi possível verificar que, contrariamente ao que costuma ocorrer quando a ocupação se dá pela expansão da fronteira agropecuária, as

atividades extrativistas, que marcaram os primeiros ciclos econômicos do estado, basicamente a extração do látex, não geraram *déficits* ambientais que demandassem investimentos em recuperação.

Ao contrário, contribuíram para que cerca de 90% do território mantenha sua cobertura vegetal praticamente intocada. Isso representa uma vantagem, uma vez que o estado pode dirigir investimentos para o ordenamento do desenvolvimento regional, sem necessitar dividir tais recursos com a recuperação, em grande escala, da degradação ambiental, o que aconteceu em muitos estados brasileiros por conta da expansão agropecuária ou industrial (ACRE, 2006). O ZEE embasou políticas que estabeleceram, como o grande desafio do desenvolvimento econômico, a industrialização e o fortalecimento das cadeias produtivas locais

Para incrementar a formação de recursos humanos no estado, o Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Acre (Ifac), criado em 2007, inicialmente com o nome de Escola Técnica Federal do Acre e com nome atual a partir de 2008 (Lei 11.892/2008), passou a ter instalação efetiva em 2009 e, com sua equipe pioneira, passou a organizar a sua estrutura de ensino, dando ênfase a cursos nos eixos Recursos Naturais e Ambiente, Saúde e Segurança (IFAC, 2015a).

Foram instaladas as unidades Reitoria e Diretorias de *Campi* nos municípios de Rio Branco (Regional Administrativa do Baixo Acre), *Campus* Avançado de Xapuri (Regional Administrativa do alto Acre), Sena Madureira (Regional Administrativa do Purus) e Cruzeiro do Sul (Regional Administrativa do Juruá). Atualmente, o Ifac possui 6 *campi*, atingindo todas as regionais do estado.

O estado ainda possui 09 faculdades privadas: Instituto de Ensino Superior do Acre (Iesacre), Faculdade de Desenvolvimento Sustentável de Cruzeiro do Sul (Ieval), Faculdade Barão do Rio Branco (FAB), Faculdade do Acre (FAC), Faculdade da Amazônia Ocidental (Faao), Faculdade Meta (Fameta), Faculdade Diocesana São José (Fadisi), Faculdade de Teologia e Filosofia Sinal, Faculdade de Educação Acriana Euclides da Cunha (Inec).

No âmbito estadual, a Secretaria de Estado de Ciência e Tecnologia, que havia sido extinta em 2002, teve suas atribuições, em parte, absorvidas pela Funtac. Somente em 2012, foi recriada a Sect, com uma nova estruturação de governo com objetivo de promover e executar medidas e políticas que propiciassem a expansão do desenvolvimento tecnológico do estado, promovendo uma reforma administrativa que consolidou sua posição como agente articulador da sociedade para o fomento, inovação e desenvolvimento de pesquisas (SECT, 2012).

Como resultante dessa reforma, em 2012, foram criadas, por intermédio da Lei Complementar n° 247, a Secretaria de Estado de Ciência e Tecnologia (Sect) e a Fundação de Amparo à Pesquisa (Fapac), que têm, entre outros, como objetivos precípuos: promover, coordenar e supervisionar a política e o plano estadual de Ciência e Tecnologia, desenvolver, fomentar o desenvolvimento e aperfeiçoar tecnologias voltadas ao desenvolvimento sustentável do estado e promover e supervisionar a política estabelecida para o Fundo de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – FDCT (ACRE, 2012).

À Sect, passaram a vincular-se as seguintes instituições estaduais: Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado do Acre (Fapac), o Instituto de Mudanças Climáticas e Regulação de Serviços Ambientais (IMC) e a Fundação de Tecnologia do Estado do Acre (Funtac). A Fapac surgiu como resposta do governo estadual ao anseio de pesquisadores e instituições de pesquisa acreanas por incentivos afetos à Ciência, Tecnologia, Inovação e Formação. Essa Fundação vem para corroborar os trabalhos que já vinham sendo executados pelo FDCT/Funtac e para construir uma cadeia de comunicação e resultados, explorando o crescente fortalecimento das Instituições de Ensino e Pesquisa existentes no Estado.

Os primeiros convênios firmados permitiram a implementação do Programa Primeiros Projetos (PPP) do Programa de Desenvolvimento Científico Regional (PDCR) e do Programa de Iniciação Científica Júnior (ICJ), todos com o apoio do CNPq. Nos anos supervenientes, novos parceiros e novos programas foram sendo agregados ao rol de atividades do FDCT. Surgiu o Programa de Agentes Locais de Inovação (ALI) com o apoio do Sebrae, o Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas (Pappe Integração) com recursos da Finep, o Programa de Pesquisa para o SUS- PPSUS emparceria com o Ministério da Saúde, além do aporte de recursos próprios para bolsas e projetos individuais de pesquisadores locais, mestrandos e doutorandos, e "Projetos em Rede".

O Acre é um estado que dispões de várias cooperativas que desenvolvem projetos em parceria com as instituições de CTI, como: a Central de Cooperativas de Comercialização Extrativista do Acre (Cooperacre), que tem apoio do governo, Embrapa e Ufac no processo de beneficiamento e fortalecimento da cadeira produtiva da castanha-do-brasil e nas polpas de frutas; a Central de Cooperativa de Piscicultores do Acre (Acrepeixe), fortalecida pela implantação dos cursos de aquicultura do Instituto Federal do Acre; a Central de Cooperativas dos Produtores de Farinha do Juruá (Central Juruá), que tem recebido um grande apoio de várias instituições, o que acabou resultando na concessão do selo de Indicação Geográfica da Farinha de Cruzeiro do Sul no ano de 2017, com apoio da Embrapa, Sebrae, Governo e Ministério da Agricultura, projeto do qual esta autora teve a oportunidade de participar.

O número de instituições que fazem parte desse sistema cabe ser elemento de um próximo estudo, tendo em vista que não é o objetivo desta pesquisa esgotar a quantidade de instituições que promovem atividades de Ciência, Tecnologia e Inovação no estado, limitando ao escopo dos objetivos elencados para demonstrar que existem notórias instituições que fazem parte dessa sistemática.

## 5.6.2 Indicadores de Ciência e Tecnologia do estado do Acre

### 5.6.2.1 Pesquisadores e programas de pós-Graduação no Acre

Segundo dados constantes na Plataforma Lattes, no Estado do Acre, hoje, existem 334 doutores e 317 mestres cadastrados, dentre as principais áreas de concentração, Ciências Agrárias, Ciências Biológicas, Ciências da Saúde, Ciências Exatas e da terra (Gráfico 1). Verificou-se ainda, na plataforma CNPq (2017), que somente 180 bolsas estão ativas no estado do Acre, 113 na Ufac, 49 no Ifac, 15 na Fapac e 03 na Embrapa, indicando que o investimento, por parte do Governo Federal em bolsas de qualificação tem sido incipiente para alavancar a CTI na região.

Amazonas
1.420

Amapá
239

Acre
334

Tocantins
658

Roraima
286
Rondônia
439

Gráfico 1: Número de doutores na região Norte

Fonte: Portal CNPq Lattes (2016).

Ainda no Portal do CNPq, cabe destacar as áreas nas quais esses doutores estão inseridos, a saber: 85 nas Ciências Humanas (Gráfico 2); 69 nas Ciências Agrárias; 39 nas Ciências Biológicas; 36 nas Ciências Exatas e da Terra; 35 em Linguística, Letras e Artes; 32 nas Ciências da Saúde; 19 nas Ciências Sociais Aplicadas; e 7 nas Engenharias. As Figuras 6 e 7 apresentam em quais áreas encontrase concentrado o maior número de doutores das Ciências Humanas e Agrárias, nas quais foi encontrada a maior quantidade de doutores.

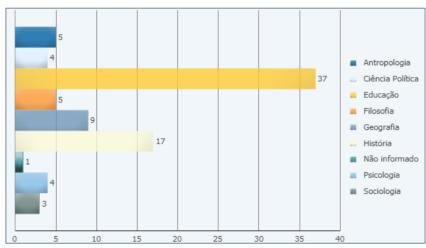


Gráfico 2: Doutores na área de Ciências Humanas.

Fonte: Portal CNPq Lattes (2016).

Outro perfil que concentra grande quantidade de doutores encontra-se nas Ciências Agrárias (Gráfico 3).

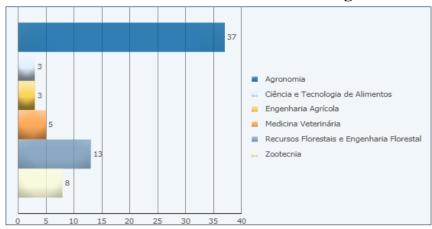


Gráfico 3: Doutores na área de Ciências Agrárias.

Fonte: Portal CNPq Lattes (2016).

Por meio desses dados, podemos notar, no estado do Acre, um perfil de pesquisa concentrado nos cursos de Educação e Agronomia. Na área de Humanas, a plataforma demonstra que estão cadastrados 37 doutores na área de Educação, número este idêntico na área de Ciências Agrárias.

Nas Ciências Biológicas, a maior concentração de doutores encontra-se nas áreas de Ecologia (11), Zoologia (7) e Botânica (5). Nas Ciências Exatas e da Terra, a maior concentração está nas áreas de "Química (10), Física (11) e Matemática (5). Na área de Letras e Linguística, a concentração maior está em Letras (24). Nas Ciências da Saúde, a maior concentração de doutores encontra-se na área de Enfermagem (11), seguido por Educação Física.

Com relação ao número de mestres, o Acre apresenta 317 cadastrados na Plataforma Lattes (Gráfico 4), sendo que destes, 63 estão concentrados na área de Ciências Humanas, 50 em Ciências da Saúde, 39 em Linguística e Letras, 38 em Ciências Agrárias, 37 em Ciências Biológicas, 27 em Ciências Exatas e da Terra, 22 em Ciências Aplicadas e 7 em Engenharias. As áreas de Educação, Enfermagem,

Saúde Coletiva, Letras, Recursos Florestais e Agronomia lideram a quantidade de mestres demonstrados pela plataforma.

60
60
50
50
50
Ciências Agrárias
Ciências Biológicas
Ciências da Saúde
Ciências Exatas e da Terra
Ciências Humanas
Ciências Humanas
Ciências Sociais Aplicadas
Engenharias
Lingüística, Letras e Artes
Não informado

Gráfico 4: Quantidade de mestres no Acre por grande área.

Fonte: Portal CNPq Lattes (2016).

Nos programas de pós-graduação da Amazônia Ocidental, a base de Dados Geocapes (2017) informa que 66% apresenta conceito 3; 29% apresenta conceito 4; 3% apresenta conceito 5; e 0,7% apresenta conceito 6. Nenhuma pós-graduação no Estado do Acre apresenta conceito 5 ou 6 (Figura 8). Nota-se que o Acre aparece com a coloração esverdeada com tom abaixo da escala da Capes, o que representa baixos conceitos nos programas de pós-graduação.

Cabe ressaltar que a Universidade Federal do Acre iniciou seu primeiro doutorado em 2013. Segundo Lira (2014), dentre os principais motivos que dificultam a expansão da pós-graduação no Acre, podem ser citados: a falta de infraestrutura laboratorial com equipamentos adequados para o desenvolvimento de pesquisas, o pouco interesse de doutores fixarem residência, ocasionado pelo alto custo de vida local e distância dos grandes centros de pesquisa e baixa produção científica de impacto tecnológico.

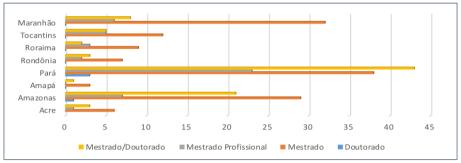


Figura 8: Estados que apresentam nota 4 no conceito Capes nos programas de pós-graduação do Brasil.

Fonte: Portal Geocapes (2017)

No Gráfico 5, está apresentado um comparativo de programas de pós-graduação dos estados da Amazônia Ocidental para corroborar a demonstração da desigualdade em que estão distribuídas as instituições de CTI, juntamente com os programas na região.

Gráfico 5: Programas de Pós-Graduação na Amazônia Ocidental.



Fonte: Portal Geocapes (2017).

#### 5.6.2.2 Propriedade Intelectual no Acre

O cenário de patentes depositadas no Instituto Nacional da Propriedade Industrial não tem sido muito animador. Em uma análise feita no banco de dados do Inpi, no período de 2000 a 2011, o ano de 2006 foi o de maior depósito, totalizando 07 pedidos, sendo 05 Patentes de Invenção (P.I.) e 02 Modelos de Utilidade (M.U). Já nos últimos cinco anos, o ano de maior depósito foi em 2014 com total de 08 patentes (Gráfico 6).

Por meio da busca na base de dados do Inpi por nome do depositante, foi possível detectar 06 depósitos de patentes de ICTs acreanas no período de 2012 a 2016, sendo 04 depósitos de patentes da Ufac e 02 depósitos do Ifac (Gráfico 6).

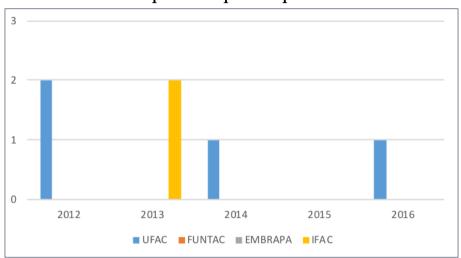


Gráfico 6: Depósito de patente por ICT acreana.

Fonte: Autoria Própria (2018).

Verificou-se ainda que, nesse mesmo período, foram encontrados nos indicadores do MCTI, 23 pedidos de patente referentes ao Acre (Tabela 2). Como foi possível detectar que as ICTs acreanas só efetivaram 04 depósitos (um dispositivo de monitoramento de líquidos como enchentes, dois fármacos e um método de fermentação da farinha por meio de leveduras), acredita-se que os demais depósitos sejam relativos a inventores independentes e/ou instituições públicas ou privadas que ainda estejam em período de sigilo.

Outro motivo que limitou essa pesquisa se deu pelo fato de que a base de dados do Inpi impossibilita o refinamento da busca por estado da federação, o que tornaria possível a identificação dos nomes dos depositantes. Outro fator encontrado por meio da vivência profissional é que os pesquisadores se sentem desestimulados a depositar patentes por conta do excesso de burocracia e procedimentos legais de acesso ao patrimônio genético ambiental.

Tabela 2: Pedido de patentes de depositantes acreanos depositadas no Instituto Nacional da Propriedade Industrial.

Brasil: Pedidos de patentes depositados no Instituto Nacional da Propriedade Industrial (Inpi), por residente, segundo tipos de patentes, por unidade da federação, 2012-2016

	2012				2013(1)			2014(1)			2015(1)			2016(1)					
ΡI	MU	С	Total	PΙ	MU	С	Total	PΙ	MU	С	Total	PΙ	MU	С	Total	PΙ	MU	С	Total
-	2	-	2	-	5	-	5	2	6	-	8	-	4	-	4	2	2	0	4

Fonte: Indicadores MCTIC (2016).

Dados do Formulário de Ciência e Tecnologia (Formict), ano base 2016, trouxeram informações sobre a Política de Propriedade Intelectual das Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação do Brasil, nas quais o Acre apresenta duas ICTs participantes do preenchimento do formulário: a Universidade Federal do Acre (Ufac) e o Instituto de Educação, Ciência e Tecnologia do Acre (Ifac; Figura 09). Nesse contexto, é importante salientar que apenas o Ifac possui um Núcleo de Inovação Tecnológica implantado (NIT) para atender a 06 campi geograficamente afastados, enquanto que a Ufac ainda se encontra em processo de estruturação do projeto de NIT.

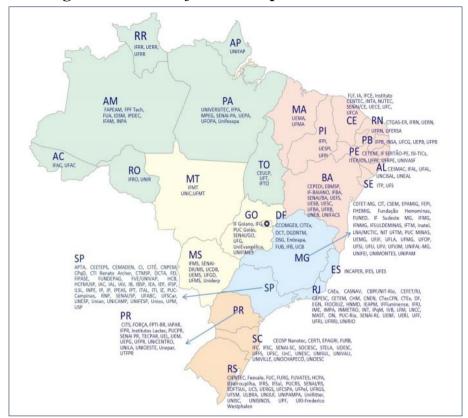


Figura 9: Distribuição de ICT por estado brasileiro.

Fonte: FORMICT (2017).

Na região Norte, existe ainda o Arranjo NIT Amazônia Ocidental (Amoci) sediado no Inpa, composto por 23 Instituições dos Estados do Amazonas, Acre, Roraima e Rondônia, entre Unidades de Pesquisa do MCTIC, que dá suporte às instituições públicas e privadas de pesquisa que ainda não possuem NIT ou que estejam em fase de implementação. A esse arranjo estão associadas a Embrapa/AC, a Funtac e o Ifac.

#### 5.6.2.3 Transferência de Tecnologia

Através de pesquisa *in loco* nas ICTs acreanas e entrevista com gestores locais, foi possível identificar que a Embrapa possui 04 contratos de transferência de tecnologia envolvendo *know-how* no período de 2012 a 2016. Contudo, por causa do sigilo contratual, não se pode ter acesso aos detalhes dessas negociações. A Embrapa também tem realizado, ao longo dos anos, várias transferências de domínio público para produtores familiares, cooperativas e associações.

#### 5.6.2.4 Indicação Geográfica

Algo de extrema relevância foi conquistado pelo Acre em termos de propriedade intelectual: a Indicação de Procedência da Farinha de Mandioca de Cruzeiro do Sul. Essa indicação geográfica foi o primeiro produto derivado de mandioca a ser registrado no Brasil, associada ao conhecimento tradicional empregado na produção da farinha, e foi concedido pelo Inpi no dia 22 de agosto de 2017, após longas etapas em que esta autora teve a oportunidade de participar de projetos, pesquisas e fomento realizados pela Embrapa, Superintendência Federal de Agricultura do Acre (SFA-AC), Governo e Sebrae.

Em 2012, estudos feitos pela SFA-AC por meio da Divisão de Política, Produção e Desenvolvimento Agropecuário detectaram outros produtos tipicamente acreanos com potencial de indicação geográfica (Tabela 2): castanha do vale do Acre e Purus, Açaí de Feijó, Amendoim do Quinari, Abacaxi de Tarauacá, Cacau de Boca do Acre.

Tabela 3: Potenciais Indicações Geográficas do Acre.

Produto	Município
Castanha do Brasil do Vale do Acre e Purus	Manoel Urbano
Açaí	Feijó
Amendoim	Senador Guiomard
Abacaxi	Tarauacá
Cacau nativo	Boca do Acre

Fonte: Arquivo SFA-AC (2012).

#### 5.6.2.5 Cultivares

Por meio da Embrapa-AC, foi realizado o pedido de registro de 5 cultivares junto ao MAPA: forrageira BRS Laguna e BRS Lua, de mandioca BRS Panati e BRS Ribeirinha e do abacaxi BRS RBO (Tabela 3). Essas cultivares encontram-se em fase de análise processual para obtenção do certificado de proteção.

Tabela 4: Pedido de registro de cultivares acreanas.

Cultivar	Quantidade
Forrageira BRS Laguna	01
Forrageira BRS Lua	01
Mandioca BRS Panati	01
Mandioca BRS Ribeirinha	01
Abacaxi BRS RBO	01
Total	05

Fonte: Embrapa (2018)

## 5.6.2.6 Cenário de empresas e indústrias no Acre

Segundo a publicação do Cadastro Central de Empresas (Cempre/IBGE) 2015, o Acre possui 9.564 empresas, gerando 131.006 empregos assalariados. Dentre as principais atividades econômicas dessas empresas, têm-se 4.526 empresas de comércio, que representam quase metade do número de empresas no estado (Figura 11). Outros números representativos aparecerem nas indústrias de transformação e representam 637 unidades, seguidas por empresas do ramo alimentício e hoteleiro, que totalizam 564 unidades, sendo as maiores concentrações de empreendimentos do Estado. Segundo dados do IBGE, em 2014, 83% das unidades locais do estado se concentravam em apenas quatro municípios: Rio Branco, Cruzeiro do Sul, Sena Madureira e Brasiléia. Juntos, esses municípios detêm 88% do pessoal ocupado das unidades locais.

Figura 10: Empresas locais por atividade econômica.

Classificação Nacional de Atividades Econômicas (CNAE 2.0)	2011	2012	2013	2014
Total	10.003	10.032	10.724	9.297
Agricultura, pecuária, produção florestal, pesca e aquicultura	102	100	101	80
Indústrias extrativas	24	25	19	17
Indústrias de transformação	698	701	742	637
Eletricidade e gás	8	12	11	8
Água, esgoto, atividades de gestão de resíduos e descontaminação	18	20	23	19
Construção	485	493	528	473
Comércio; reparação de veículos automotores e motocicletas	4.875	4.785	5.140	4.526
Transporte, armazenagem e correio	244	240	278	264
Alojamento e alimentação	568	550	590	564
Informação e comunicação	143	135	136	124
Atividades financeiras, de seguros e serviços relacionados	122	129	129	137
Atividades imobiliárias	37	42	42	42
Atividades profissionais, científicas e técnicas	238	269	259	256
Atividades administrativas e serviços complementares	360	359	381	360
Administração pública, defesa e seguridade social	119	122	125	119
Educação	770	762	765	761
Saúde humana e serviços sociais	240	251	279	257
Artes, cultura, esporte e recreação	88	101	100	87
Outras atividades de serviços	863	935	1.075	565
Serviços domésticos	-	-	-	
Organismos internacionais e outras instituições extraterritoriais	1	1	1	1

Fonte: CEMPRE/IBGE (2015).

A representação industrial do estado, por meio da Fieac, possui 10 sindicatos patronais industriais que são responsáveis pelo aglomerado industrial local: Sindicato da Indústria de Móveis do Estado do Acre (Sindmoveis), Sindicato da Indústria de Construção de Estradas, Pavimentação e Obras de Terraplanagem do Estado do Acre (Sincepav), Sindicato da Indústria de Olaria do Estado do Acre (Sindoac), Sindicato das Indústrias Gráficas do Estado do Acre (Sindigraf), Sindicato da Indústria de Areia, Argila e Laterita do Estado do Acre (Sindmineral), Sindicato da Indústria de Confecções e Correlatos do Estado do Acre (Sincon), Sindicato da Indústria da Construção Civil do Estado do Acre (Sinduscon), Sindicato da

Indústria de Panificação e Confeitaria do Estado do Acre (Sindpan), Sindicato das Indústrias Madeireiras do Estado do Acre (Sindusmad), Sindicato dos Produtos Alimentares do Estado do Acre (Sinpal).

Segundo dados da pesquisa Fieac/CNI coletados em 2015, o Acre possui PIB industrial de 1,4 bilhões, equivalente a 0,1% da indústria nacional, emprega 14.000 trabalhadores, representando 10,3% do emprego formal do estado. Essa mesma pesquisa aponta que os portes das empresas são 72% microempresas, 22% pequenas empresas e 4% médias empresas.

A distribuição dos setores na indústria acreana está dividida nos seguintes percentuais: 65,8% são empresas da construção civil; 17,4% são de alimentos; 8,4% correspondem a empresas de serviços industriais de utilidade pública; 2,1% referem-se minerais não metálicos; e 2% são empresas de bebidas (Tabela 3). Ao analisarmos o perfil de pesquisadores e o perfil da indústria, têm-se uma grande lacuna de potenciais inserções acadêmicas desses pesquisadores no sentido de que no setor da construção civil, por exemplo, o percentual de pesquisadores na área das engenharias é o menor (vide Figura 12).

Tabela 5: Percentual dos setores industriais no PIB do Acre.

Porcentagem	Setor
65,8%	Construção
17,4%	Alimentos
8,4%	Serviços industriais de utilidade pública
2,1%	Minerais não metálicos
2,0%	Bebidas

Fonte: Federação das Indústrias (2015).

Esse é um dos indicadores que precisam ser fortalecidos na região do Baixo Acre. Neste sentido, foram intensificadas as políticas para formação de capital intelectual na área das engenharias, com a criação de novos cursos de engenharia civil e elétrica (ensino superior público e privado), com vistas ao fortalecimento da indústria da construção civil, por meio da relação entre esses setores (Hélice Quíntupla), para mitigar os gargalos tecnológicos da indústria local.

#### 5.7 Habitats de Inovação

Atualmente, no Acre, existem ambientes de inovação em que várias instituições atuam em conjunto, sendo duas incubadoras de empresas de base tecnologia e economia criativa (Incubac e Acre Criativo) e dois Centros Vocacionais Tecnológicos (CVT) atuantes na área das Ciências Biológicas (CVT Agroecologia localizado no Ifac e CVT Bambu localizado na Funtac). Ainda existem alguns ambientes nos quais foram implantados e encontram-se em fase embrionária, como o Aquiry Valley e o Sebrae Lab que serão apresentados a seguir.

A primeira incubadora do estado, a Incubac, surgiu no Instituto Federal do Acre (Ifac) em 2014 e foi implantada como Incubadora de Empreendimentos de Base Tecnológica e da Economia dos Setores Popular e Tradicional do Acre. A primeira unidade do projeto foi implantada no *Campus* Rio Branco, com a proposta de brevemente ter estendida sua atuação aos demais *campi* do Ifac, vislumbrando atendimento a empreendimentos em todas as microrregiões do Acre. A incubadora começou no ano de 2014 com cinco empreendimentos e atualmente conta com oito empreendimentos incubados. Contudo, ainda não foi possível a graduação de empreendimentos (Arquivo Ifac).

Outra incubadora foi implantada por meio do Ministério da Cultura (Minc) e a Fundação Elias Mansour (FEM) no mesmo ano: a Incubadora Acre Criativo, que foi implantada para fomentar a cultura popular, artes cênicas, música, audiovisual, moda, *design*,

artesanato, artes visuais e demais serviços criativos que constituem a cartela geradora de emprego e renda na cadeia produtiva da cultura no Acre (BRASIL, 2014). Contudo, segundo informações coletadas na instituição, não houve nenhum empreendimento incubado nesse período e as atividades da incubadora limitaramse a oficinas, palestras e fomento à inovação na economia criativa, sendo que o projeto encerrará em dezembro de 2018 por falta de recursos financeiros.

O CVT Agroecologia, vinculado institucionalmente ao Ifac, foi criado em 2012 e tem como missão ser um centro de referência para o desenvolvimento rural sustentável e dos conhecimentos e práticas de produção orgânica e de base agroecológica no Acre, por meio de atividades de ensino, extensão tecnológica, pesquisa científica e educação profissional, em consonância com os objetivos da Política Nacional de Agroecologia e Produção Orgânica do Governo Gederal, na área prevista no Plano Nacional de Agroecologia e Produção Orgânica.

Esse CVT tem sede física em Rio Branco e trabalha em parceria, agregando instituições governamentais municipais, estaduais e federais, órgãos não governamentais e grupos da sociedade civil organizados, como sindicatos, cooperativas e associações ligadas às atividades de produção agroecológicas e orgânicas.

Outros campi do Ifac, localizados nos municípios de Sena Madureira, Cruzeiro do Sul, Rio Branco e Xapuri, são diretamente ligados às atividades do CVT e da rede agroecológica e orgânica estabelecida pelas ações do Núcleo de Estudo e Extensão em Agroecologia (Neeacre) e pelo Núcleo de Agroecologia do Vale do Juruá (NAV Juruá), criados em regime interdisciplinar, responsáveis pela execução das atividades de implantação e fortalecimento do CTV Agroecologia Acre.

O CVT Agroecologia apresentou resultados da colaboração dos atores da área na capacitação em agricultura orgânica de mais de

5mil pessoas, entre acadêmicos, agricultores e técnicos, no período de 2008 a 2014. Isso foi possível pela colaboração de diversas entidades, como Senar, Escola da Floresta, Ministério da Agricultura, Ifac, Ufac, Embrapa, dentre outros parceiros.

O Governo do Estado, por meio da Secretaria de Ciência e Tecnologia (Sect), da Fundação de Tecnologia (Funtac) e da Fundação de Amparo à Pesquisa (Fapac), inaugurou em maio de 2018 a sede do Centro Vocacional Tecnológico do Bambu (CVT Bambu). A estrutura será utilizada de forma compartilhada pelas instituições locais em ações de pesquisas, transferência tecnológica e extensão, com alternativas mais efetivas e rápidas para o aproveitamento e fortalecimento da cadeia produtiva do Bambu. O CVT Bambu tem gestão integrada e fazem parte do projeto a Universidade Federal do Acre (Ufac), Sebrae, Associação de Manejadores de Madeira (Assimanejo) e Instituto Federal do Acre (Ifac). A estrutura, por ser recente, ainda não apresenta resultados de gestão.

O Sebrae tem sido uma instituição bastante atuante no apoio ao desenvolvimento da inovação no estado através de vários programas como Serviços em Inovação e Tecnologia (Sebraetec), Agentes Locais de Inovação, Programa Negócio a Negócio, Educação Empreendedora e Programa Nacional de Encadeamento Produtivo. Dados do relatório de gestão do Sebrae 2017 serão apresentados nos próximos parágrafos.

O Programa Sebraetec, em 2016, teve um desempenho financeiro de 38,3% em relação à meta prevista e 40,6% de execução física. Em números absolutos, executou R\$ 391.277,00 do valor previsto, correspondente a R\$ 1.020.486,00, e realizou 189 atendimentos de 470 programados.

A crise econômica que se instalou no país afetou diretamente os pequenos negócios, principalmente o Programa Sebraetec que, apesar de subsidiar de 90% para Microempreendedor Individual (MEI) e Produtor Rural e 80% Microempresa (ME) e Empresa de

Pequeno Porte (EPP) do valor total dos serviços, teve dificuldades de adesão dos empresários em virtude da contrapartida de 20% ME, EPP e 10% para MEI e Produtor Rural (Relatório de Gestão Sebrae Acre, 2017).

O programa Negócio a Negócio é considerado um programa com baixo custo de atendimento por empresa e sua atuação em 2016 confirmou essa característica. Demonstrou seu valor pelo impacto positivo causado nos empreendimentos atendidos, por se tratar de um trabalho personalizado, *in loco* e gratuito, estimulando a importância da gestão, em controlar e planejar a empresa, independentemente do porte do empreendimento.

Esse programa teve metodologia importante por meio de um modelo de oferta de serviços colocados à disposição para serem utilizados somente mediante iniciativa e interesse dos empresários. Uma nova realidade foi estabelecida pelo Sebrae, que passou a buscar potenciais clientes de forma mais proativa, recrutando-os por meio das visitas aos empreendimentos.

Agentes Locais de Inovação (ALI), o Programa ALI, em 2016, teve índice de execução financeira de 97,6% em relação à meta programada e 113,3% com relação à execução física. Em números absolutos, executou R\$ 181.012,00 do valor previsto total de R\$185.377,00 e realizou 408 atendimentos de 360 programados.

O Programa Nacional de Educação Empreendedora (Pnee) tem por objetivo ampliar, promover e disseminar a educação empreendedora nas instituições de ensino por meio da oferta de conteúdos de empreendedorismo nos currículos do ensino fundamental, médio, técnico e superior, objetivando a consolidação da cultura empreendedora na educação.

Em 2016, foram capacitados, aproximadamente, 350 professores e atendimentos a 13.162 estudantes com as soluções do Pnee. No âmbito da educação fundamental, foi firmada uma nova parceria para atuação com a Secretaria de Estado de Educação e com

o Serviço Social do Comércio no Acre, para aplicar a metodologia do curso Jovens Empreendedores Primeiros Passos (Jepp) nas escolas sob a responsabilidade das duas instituições. Paralelamente, foi mantida a parceria com a Escola do Serviço Social da Indústria e Escola Estadual Duque de Caxias. Como resultados dessas parcerias firmadas, 32 escolas de ensino fundamental foram atendidas com a aplicação da metodologia do Curso Jepp. No ensino médio e técnico, foi mantida a parceria com o Ifac.

Na educação superior, foram atendidas seis instituições de ensino com aplicação das metodologias apropriadas aos estudantes do ensino superior como o Desafio Universitário Empreendedor, Disciplina de Empreendedorismo e Palestra de Empreendedorismo para a aplicação da metodologia Formação de Jovens Empreendedores (FJE). Nesses dois segmentos, foram atendidos alunos de ensino técnico do Ifac e os alunos da Educação de Jovens e Adultos da SEE.

Na região do baixo Acre, as instituições de ensino superior atendidas foram: Faculdade da Amazônia Ocidental; Faculdade Meta; Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Acre; Universidade Federal do Acre; União Educacional do Norte (Uninorte).

O Programa Nacional de Encadeamento Produtivo visa a adensar a atuação do Sebrae nas diversas carteiras setoriais da indústria, comércio, serviços e agronegócios. Além disso, a visão do programa aponta para o desenvolvimento de pequenos negócios com competência para atuar em cadeias de valor mais competitivas. No ano de 2016, foram atendidos 25 empreendimentos.

A instituição também tem investido em *startups* por meio de projetos, como Sebrae Lab. Só no ano de 2017 o Sebrae Lab atendeu 162 iniciativas empreendedoras, além de promover eventos em parceria com o governo como o *Hackathon* e *Startup Weekend* nos anos de 2013 a 2016.

Dados da coordenação do Sebrae Lab apontam um perfil de empreendedores atendidos pelo programa. Observou-se que a idade média do empreendedor é de 35 anos e mais de 60% deles têm a formação superior completa, o que destaca a melhor preparação por serem empreendedores por oportunidade. Além disso, o Sebrae tem apoiado, junto com a Sect, Ufac, Uninorte, Ifac e outras instituições, um movimento de *startups* de base tecnológica, chamado Aquiri *Valley* que concentra atualmente cerca de 40 *startups* no estado.

Até o mês de dezembro de 2017, 56% dos empreendedores atendidos pelo Sebrae Lab foram do sexo masculino. No entanto, relataram que mulheres apresentam maior taxa de retorno dos atendimentos e com maior assertividade nos experimentos elaborados, apresentando maior engajamento na execução das tarefas.

Outra iniciativa de criação de mais um habitat de inovação foi a formalização de convênio entre Sebrae e a Ufac, em julho de 2017, para criação do Sebrae Lab dentro da Ufac. Esse projeto visa fomentar o empreendedorismo por meio da criação de *startups* dentro da universidade que forma anualmente mais de 2.000 estudantes ávidos para adentrar no mundo do trabalho. O projeto encontrase em fase de elaboração das metodologias e adaptação do espaço físico, com projeção para abrir a primeira chamada de iniciativas empreendedoras em 2018.

Outra iniciativa importante foi o Aquiri Valley, que foi concebido em 2015, como ecossistema colaborativo e integrador de *startups* e tem como objetivo proporcionar oportunidades para os novos atores e empreendedores, sendo um cenário de transformação para elaborar novas tecnologias, acompanhar as tendências para os setores de diversos segmentos e identificação de oportunidades de modo a ampliar a rede de contato com aceleradoras, mentores, investidores, governo e empreendedores.

Esse ecossistema chamado Aquiri Valley concentra atualmente cerca de 40 startups, tornando-se referência no Acre

em colaboração e liderança na criação de modelos inovadores de desenvolvimento econômico, unindo competências científicas e tecnológicas, modelos interativos de parcerias entre a gestão pública e a privada, elaborando novas atividades com modelos de negócios sustentáveis e respeitando toda a regionalidade do Estado do Acre. Esse ambiente de inovação ainda é recente, portanto, ainda não apresenta significativa contribuição econômica na geração de emprego e renda.

Algumas *startups* acreanas têm se destacado em nível nacional em eventos como *Campus* Party. Nesse sentido, no ano de 2016, a *startup*, com aplicativo "Busca Peças", ficou em 15ª posição no *ranking* do evento, sendo que a ideia dos idealizadores é oferecer um sistema de busca de peças automotivas via internet, por meio do qual as oficinas e os usuários do setor automotivo informam as características das peças para o setor de autopeças, os quais fornecem orçamentos, possibilitando ao interessado adquirir aquelas que necessitam nas melhores condições de mercado.

Outra *startup*, "Gift Talentos", surgiu em julho de 2015 e foi desenvolvida no projeto *Startup* Acre, realizado pela Sect e pelo Sebrae. A *Startup* "Lance Certo" utiliza o sistema de comércio eletrônico com a prática de leilão para comercializar os produtos. Entretanto, a forma é diferente da usual e quem arremata os itens vendidos é a pessoa que der o menor e único lance de preço por um produto.

A maioria das *startups* surgiu de eventos realizados pelo governo e pelo Sebrae como *Startup Weekend* e *Hackathon*, trazendo uma nova perspectiva de resolução de problemas através de empresas locais. Contudo, ainda faltam investimentos, principalmente financeiros, para que esses novos empreendimentos continuem se mantendo nos seus primeiros meses de existência.

# 5.8 Investimentos do Governo Estadual em Ciência e Tecnologia

Um dos primeiros Planos Plurianuais (PPA), que destinou recursos à Ciência e à Tecnologia no Acre foi o do período de 2008 a 2011 (Figura 12), quando o montante destinado foi de R\$ 6.764.400,00 para o programa estruturante denominado "Ciência, Tecnologia e Inovação como fatores do desenvolvimento sustentável" para fortalecer os programas de iniciação científica e pesquisas locais.

Nesse programa estava incluído o aporte de recursos para implantação da rede de internet da Rede Nacional de Ensino e Pesquisa (RNP) nas ICTs de Rio Branco, projeto esse que trouxe uma significativa melhora de qualidade e velocidade de dados, fortalecimento do programa de formação de pesquisas locais em parcerias com empresas e fortalecimento do programa de iniciação científica. Nessa época, os recursos eram geridos pela Funtac através do FDCT (RÊGO, 2015).

Tabela 6: Plano Plurianual do Estado do Acre no período de 2008 a 2011.

	ANEXO II – DI	ESCRIÇÃO DO PRO	GRAMAS ESTRUT	URANTES				
PROGRAMA	CIÊNCIA, TI D	ESTRU	TRUTURANTE					
OBJETIVO DO PROGRAMA	PROMOVER A INTEGRAÇÃO E O DESENVOLVIMENTO DE PESQUISAS TECNOLÓGICAS VISANDO FORTALECER E AMPLIAR A BASE INDUSTRIAL DO ESTADO, APLICANDO A QUALIDADE DOS PRODUTOS DE BENS E SERVIÇOS DA PRODUÇÃO ESTADUAL							
AÇÃO	TIPO DE AÇÃO (PROJETO)	ABRANGÊNCIA ESPACIAL	PRODUTO	UNIDADE	META	VALOR (R\$)		
IMPLANTAÇÃO DA REDE METROPOLITANA DE ALTA VELOCIDADE PARA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, PESQUISA, DESENVOLVIMENTO E INOVAÇÃO NA CIDADE DE RIO BRANCO	PRIORITÁRIO	RIO BRANCO	REDE IMPLANTADA	%	100	1.000.000,00		
FORTALECIMENTO DE PROGRAMAS DE FORMAÇÃO DE PESQUISA LOCAIS	PRIORITÁRIO	ESTADO DO ACRE	BOLSISTAS SELECIONADOS E PROJETOS APOIADOS	%	100	4.238.000,00		
FORTALECIMENTO DO PROGRAMA DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA	PRIORITÁRIO	ESTADO DO ACRE	ESTUDANTES SELECIONADOS	%	100	1.526.400,00		
			то	TAL DO PRO	GRAMA	6.764.400,00		

Fonte: Portal Governo do Acre (2011).

Na gestão seguinte, o PPA (2012 a 2015), visando a realizar avanço no desenvolvimento econômico, o governo utilizou dois vetores de políticas públicas: o desenvolvimento de cadeias produtivas e a industrialização. Com essa proposta, destinou, através do Programa da Gestão e Manutenção da Secretaria de Desenvolvimento Econômico, Indústria, Comércio, Serviços, Ciência e Tecnologia, o valor de R\$ 24.612.345,38 para a expansão da produção e aumento da produtividade em ramos estratégicos da economia.

Dentre as cadeias produtivas, destacam-se a produção da madeira por meio do manejo sustentável comunitário e empresarial de recursos florestais, a economia de baixo carbono, a borracha, a castanho do Brasil, a piscicultura, a suinocultura, a avicultura, o milho, a banana, a mandioca, o açaí e o café. Nessas cadeias existem várias lacunas que necessitam de pesquisa científica para seu desenvolvimento. Na produção da banana, por exemplo, existe uma restrição que atrapalha o crescimento da produção que é uma doença fúngica chamada sigatoka negra. Vale ressaltar que a produção de banana atende o mercado interno mas também é exportada para Manaus (RÊGO, 2015).

Segundo RÊGO (2015), no plantio do café um dos desafios é expandir a área plantada e aumentar o tempo de vida útil da lavoura. Os investimentos do governo visam, além de abastecer o mercado interno, a exportar para América Latina e a Ásia nos próximos anos. Logo, precisa haver um maior engajamento das instituições locais para alcançar esses resultados.

Outro desafio na produção extrativista é a produção do açaí. O açaí solteiro nativo do Acre tem limites para expansão da produção porque só tem um fuste, portanto é menos adensado. As alternativas para aumentar a produção para atender as necessidades do mercado e tornar o produto competitivo dependem do adensamento da população nativa e do plantio (RÊGO, 2015).

O governo tem investido intensamente na industrialização do Acre na forma de parceria público privada (PPC) para expansão da agroindústria local. Na avicultura, por exemplo, em parceria com a Cooperativa de Agroaves e a Empresa Acreaves, foi criado o Complexo Agroindustrial de Aves que possui um incubatório, fábrica de ração e fábrica de embutidos. A empresa já abastece 40% da demanda do mercado local e está adequada para exportar para os países andinos, Ásia e África (RÊGO, 2015).

Na piscicultura, a implantação do Complexo Industrial que compõe um centro de alevinagem, uma fábrica de ração e um frigorífico,

com o objetivo de tornar o Acre um importante polo de produção de peixe da região amazônica e do país. Na suinocultura, a base estrutural compreende o centro de produção de leitões, as unidades de engorda e terminação e o frigorífico de processamento. Todas essas cadeias necessitam do engajamento das instituições sobretudo de pesquisa, para o melhoramento genético, desenvolvimento de rações, saúde e segurança alimentar, dentre outros (RÊGO, 2015).

Com o cenário de investimentos em industrialização, o governo entendeu que era necessária uma estratégia para aumentar a produtividade dessas cadeias, assegurar a competitividade e o crescimento da economia. Assim, criou novo arranjo (Sect, Fapac, IMC) para fomentar o desenvolvimento sustentável, mas também assegurar a proteção dos recursos naturais e a valorização da cultura.

Em 2012, foi criada a Sect, que, na prática, só iniciou suas atividades em 2013. Nesse mesmo período, esta autora atuou como Coordenadora de Gestão da Inovação, colaborando na elaboração de políticas públicas para o fomento da inovação e como agente articuladora dos atores do sistema estadual de Ciência e Tecnologia por meio da pactuação de parcerias, desenvolvimento de projetos para alavancar os indicadores de pesquisa, desenvolvimento, capacitação de recursos humanos, promoção de eventos, dentre outras atividades. A intenção do governo de fomentar a Inovação não teve muito êxito, pois os recursos foram cortados quase que em sua totalidade devido ao início da crise política que o Brasil passou a enfrentar nesse período.

No período entre 2011 e 2014, a Sect possuía apenas 12 servidores, destes apenas 04 servidores estavam lotadas na Diretoria Técnica. Por conta disso, basicamente só conseguiu realizar ações por meio de projetos com aporte de recursos do Governo Federal, que iniciou a execução do Projeto CVT Bambu, a Semana de Ciência e Tecnologia, evento de maior difusão e popularização da Ciência, dentre outros eventos.

A principal ideia da gestão, visto que estava sem recursos, foi realizar eventos em parceria com as instituições locais para promover a temática da Inovação, novo marco legal, conceitos de incubadoras e parques tecnológicos, que até então eram pouco conhecidos pela sociedade local.

Nesse mesmo período, iniciou-se uma movimentação da equipe de governo para iniciar estudos sobre a viabilidade econômica da implantação do ecossistema de inovação por meio da criação de um ambiente que abrigasse um parque tecnológico, incubadoras de empresas e centros vocacionais tecnológicos. Contudo, a falta de recursos acabou freando a elaboração de projetos nesse sentido.

No PPA de 2016-2019, o governo disponibilizou, em seu orçamento para os 4 anos, o valor de R\$128.896.153,00 (Figura 13). Acredita-se que esse cenário se deve à crise enfrentada pelo Brasil no período. Contudo, a Sect, nesse período (2015-2018), mesmo com a escassez de recursos, tem encabeçado as discussões sobre a legislação estadual de Ciência e Tecnologia, incentivando projetos e ações de modo a difundir e popularizar a Ciência, Tecnologia e Inovação como estratégia de desenvolvimento para o estado.

Tabela 7: Plano Plurianual do Estado do Acre para o período de 2016 a 2019.

EIXO ESTRATÉGICO	PROGRAMA	ORÇAMENTO		
	Desenvolvimento das cadeias produtivas	333.942.578,17		
	Industrialização	391.620.000,00		
500000151	Comércio e Turismo	19.422.012,00		
ECONOMIA SUSTENTÁVEL	Economia de Baixo Carbono	254.302.473,90		
SCOTENTIVEE	Gestão Florestal	89.725.879,31		
	Gestão Ambiental	157.959.236,95		
	Fortalecimento da Ciência, Tecnologia e Inovação	128.896.153,00		

Fonte: Portal do Governo do Acre (2018).

No gráfico a seguir, apresenta-se o dispêndio dos governos estaduais da Amazônia Ocidental em Ciência, Tecnologia e Inovação. Nota-se que os estados que mais investem em CTI são Amazonas, Pará e Rondônia. Esses estados, consequentemente, têm maior infraestrutura e maiores quantidades de instituições tecnológicas (Gráfico 7).

15% 7% 2%

15% 26%

26%

Ama pá

Ama zonas

Pará

Rondônia

Roraima

Tocantins

Maranhão

Gráfico7: Dispêndio dos governos estaduais em CTI no período de 2010 a 2015.

Fonte: MCTI (2017).

Isso demonstra o posicionamento dos governos quanto à importância do investimento na Ciência e Tecnologia como estratégia no desenvolvimento regional. O que falta é o entendimento de que a Ciência e a Tecnologia devem ser encaradas como a base estratégica do desenvolvimento das cadeias produtivas e da industrialização. Acredita-se que a retomada da cadeira no Cemact para participação das discussões do campo operacional das ações do conselho e

maior engajamento quanto à elaboração de programas e políticas estratégicas específicas para CTI trará um novo patamar para a região, pois o Estado precisa ter um projeto que caracterize, norteie e unifique o sistema local de inovação.

### 5.9 Lei Estadual de Ciência, Tecnologia e Inovação

Os parlamentares acreanos têm incentivado, por meio de estratégias políticas, a Ciência, a Tecnologia e a Inovação. Percebese que esses temas estão ganhando cada vez mais espaço no âmbito político, prova disso é que o Acre, a partir de 11 maio de 2018, passou a ter uma Secretaria Regional da SBPC, para contribuir para a expansão da Educação, da Ciência e da Tecnologia, junto à sociedade local, para auxiliar nas discussões com vistas ao desenvolvimento social e sustentável acreano (ACRE, 2018).

Nesse ato da criação da Secretaria Regional da SBPC, o governador sancionou a Lei 3.387/18, aprovada pela Câmara dos Deputados, que institui o Sistema Estadual de Ciência, Tecnologia e Inovação do Acre (Sistec-AC), cria o Programa Estadual de Fomento à Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação (Proinova) e altera o Fundo de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (FDCT). Acredita-se que, com a regulamentação da Lei Nacional de Inovação, consiga-se trazer um novo cenário de articulação entre os atores locais de inovação para atuarem de forma sistêmica, visando ao desenvolvimento sustentável por meio da inovação no estado (PORTAL SBPC, 2018).

### 5.10 Fórum Permanente de Desenvolvimento do Acre

Outra iniciativa recente que tem agregado demasiada importância ao desenvolvimento econômico do Estado foi a criação, em 2017, do Fórum Permanente de Desenvolvimento do Acre. O Fórum possui uma Presidência e uma Coordenação Técnica que organizam e dão suporte técnico para o desenvolvimento de suas atividades.

A Presidência é exercida por uma das quatro Federações que integram o Fórum: Federação das Indústrias do Estado do Acre, Federação do Comércio do Estado do Acre (Fecomercio), Federação da Agricultura e Pecuária do Estado do Acre (Faeac), Federação das Associações Comerciais e Empresariais do Estado do Acre (Federacre), por um período de dois anos e passível de renovação. Atualmente, está sendo exercida pela Federação das Indústrias do Estado do Acre (FIEAC, 2018).

Um portal criado pelo Fórum disponibiliza o Observatório do Desenvolvimento, que tem como proposta reunir informações estratégicas para o setor produtivo do Acre, avaliar o impacto de iniciativas empreendidas no estado, acompanhar o desempenho dos principais indicadores locais de desenvolvimento econômico, social e ambiental e disponibilizar estudos sobre potencialidades e oportunidades de negócio no estado. A expectativa é de que esse trabalho contribua para a tomada de decisões de empresários, agentes públicos da esfera estadual e municipal e da sociedade como um todo (FIEAC, 2018).

As informações disponibilizadas no Observatório são resultado da integração de bases de dados públicas associadas às criadas e trabalhadas pelo Fórum por intermédio de suas instituições membro, conforme a demanda identificada (FIEAC, 2018).

Os principais objetivos do Fórum são: formular estratégias de desenvolvimento do Acre para 2030; levar em conta seus potenciais, tendências mundiais, mercados potenciais; e definir Rotas Estratégicas que impulsionem o seu desenvolvimento econômico, impulsionado pela iniciativa privada (ARQUIVO CONTILNET, 2018).

## 5.11 Desafios e potencialidades para inovação no acre

Um dos objetivos da pesquisa é identificar os desafios e potencialidades de produzir Inovação, bem como fortalecer ações desenvolvidas pelas instituições que atuam no estado. Para isso, foram realizadas entrevistas com os gestores locais dos órgãos atuantes nas instituições de CTI.

Cabe salientar que foram selecionados representantes das principais instituições atuantes no sistema de CTI. Contudo, nem todos tiveram disponibilidade de participar da pesquisa e, dessa forma, procurou-se obter pelo menos um representante em cada hélice temática. Tendo em vista a grande quantidade de instituições, seria inviável esgotar todas as entrevistas com as 66 instituições mapeadas neste projeto de mestrado. Assim sendo, incentiva-se a discussão para que outros pesquisadores fortaleçam este debate.

As entrevistas tiveram a finalidade exploratória de modo a alcançar os objetivos do trabalho. Participaram da entrevista representantes da Fieac, Sect, Ifac, Embrapa, Deputado Federal Sibá Machado (parlamentar acreano relator do Marco Legal de Inovação na Câmara Federal), de modo que as respostas proferidas pelos entrevistados foram comparadas. Foram elaboradas sete perguntas estruturadas e abertas (apêndice 1), que foram respondidas pelos participantes e transcritas a seguir:

1. Em sua opinião, o que é a política de Ciência, Tecnologia e Inovação do Estado do Acre?

Entrevistado 1: "A política de Ciência e Tecnologia é a base de tudo, de um sistema que começa nas instituições, principalmente começa na legislação, no governo e no apoio institucional, com a finalidade principal de chegar onde a gente quer, que são as empresas, na geração do trabalho, do desenvolvimento, na melhoria da gestão dos sistemas de inovação. O foco principal é o desenvolvimento do setor empresarial, ela passa por tudo. Tem muito esforço em relação a essa política de Ciência e Tecnologia de várias instituições envolvidas, a universidade, o governo, através da Fundação de Tecnologia do Acre, as criações que foram acontecendo com as fundações de amparo à pesquisa e a criação dos fundos de desenvolvimento e de apoio científico e tecnológico. Instituições, como Embrapa, Senai, Sebrae, IEL. Todos de algum modo apoiam essa política. Então teve muito esforço e isso foi coroado com a aprovação do novo marco legal a nível nacional e o estado, pegando essa carona, aprova também esta legislação estadual. Mas eu acho que a finalidade principal é que ela possa gerar essa relação sistêmica entre as instituições, o governo e as empresas, ela faz com que esse sistema transite melhor."

Entrevistado 2: "Quando a gente fala da política de CTI do estado, nós temos um grande desafio, que eu tive, que nesta gestão do Tião Viana, que foi criada a Secretaria, nós temos hoje, de poucos anos para cá, a Fundação de Amparo à Pesquisa que veio para somar junto com à Funtac que já é uma instituição consolidada a mais tempo e esse sistema de CTI, que o Tião Viana criou na gestão dele, veio fortalecer toda atividade na política de estado nesta área de Ciência, Tecnologia e Inovação.

E, nesta gestão, nós trabalhamos posterior ao marco legal, a Lei Estadual, que foi aprovada na sexta-feira passada, que eu coloco como um marco no estado. Que inclusive a relatoria foi através do Deputado Sibá Machado e do Senador Jorge Viana. No estado, eu faço o comparativo que a partir do momento que essa Lei foi sancionada e foi publicada dia 11 de maio, nós vamos iniciar um novo ciclo de Ciência, Tecnologia e Inovação, porque nós regularizamos o Fundo de Desenvolvimento Científico e Tecnológico, onde nós vamos conseguir ter aporte financeiro do estado e de Emendas parlamentares. Nesta Lei nós criamos o Sistema de Ciência e Tecnologia propriamente dito. Toda parte de estruturação de estudo do ecossistema 'tá' dentro desta Lei. Eu tenho que o marco no estado desta política vai se iniciar agora, com a regulamentação e com essa nova política, através da legislação estadual."

Entrevistado 3: "Entendo que o estado do Acre ainda não tem uma política de CTI e Inovação estabelecida, do ponto de vista prático e efetivo, porém o estado do Acre, marcha no caminho para isso e o pontapé inicial é a Lei Estadual de Inovação recentemente aprovada pela Aleac."

Entrevistado 4: "Podemos dizer que o Acre ainda está dando seus primeiros passos, ainda não tinha uma visão clara das áreas de maior interesse, especialmente entre o que faz a academia e o que fazem as empresas e quem mexe com a economia do estado. O que tinha de alguma coisa, esforço próprio do poder político, área de governo com a criação da Funtac em 1988, foi mais ou menos esse o passo que deu, mas não teve grandes avanços até aí. A Emprapa um pouco, mas não havia diálogo, não havia ambiente no Acre para se dizer que nós estávamos

tratando de inovação aqui. Então isso é muito recente a partir do que aconteceu no plano nacional quando nós trabalhamos na criação do novo marco legal. Foi aí que o Acre começou a trabalhar isso de maneira mais integrada, isso então tem poucos anos, é de 2012 para cá."

Entrevistado 5: "De fato nós temos uma política que ainda é incipiente do ponto de vista do estado. Você tem uma instituição mais antiga de Ciência e Tecnologia, que é a Universidade, depois começa aparecer o Instituto Federal, as universidades privadas, a Embrapa tem 40 anos no estado. Nós temos aqui no estado uma instituição que eu acho que é uma pérola, a Fundação de Tecnologia do Estado do Acre (Funtac) e, mais recentemente criaram, na gestão do governador Tião Viana, a Secretaria de Ciencia e Tecnologia. Anteriormente responsável pela política de Ciência e Tecnologia era a própria Funtac, que incorporava o objetivo de conduzir Ciência e Tecnologia no Estado. Então, de fato, enquanto política, enquanto diretriz, tudo é muito incipiente, tudo é muito recente, você ter uma Secretaria de Ciência e Tecnologia que tem menos de 4 anos. Então, isso tudo ainda é muito incipiente. O que existe é um esforço institucional, você tem resultados individuais, mas você não tem sinergia de resultados. Então, por exemplo, do ponto de vista da Embrapa, nós temos resultados, porque nós temos um Plano Diretor, nós temos desafios concretos, a Embrapa trabalha com produção de conhecimentos a partir de demandas e, assim, cada instituição tem suas metas, e, assim, você não consegue trabalhar e ter uma sinergia entre as instituições esse é um desafio."

Observa-se a unanimidade entre os entrevistados sobre o fato de o estado do Acre ainda não possuir, de fato, uma política

de Ciência, Tecnologia e Inovação estabelecida. Todavia, todos reconhecem que existem iniciativas por parte do governo para que essa política seja de fato efetivada por meio da criação do novo sistema de Ciência e Tecnologia, com a criação da Sect e da Fundação de Amparo. Alguns mencionaram a nova Lei Estadual aprovada como o início de uma política ou como a possibilidade de um novo cenário.

No entanto, nas mais diversas definições sobre o significado de política pública, temos Peters (1986, p.31), que diz: "política pública é a soma das atividades dos governos que agem diretamente, ou através de delegações, que influenciam a vida dos cidadãos" e, ainda, Laswell (1936/1958), em uma definição mais conhecida, explica que políticas públicas implicam responder às seguintes questões: Quem ganha o quê?, Por quê? e Que diferença faz isso? Significa "colocar o governo em ação" e/ou analisar essa ação e, quando necessário, propor mudanças no rumo ou curso dessas ações.

Acredita-se que para que haja de fato uma política de Ciência e Tecnologia, somente a criação de uma legislação não seja suficiente, ao passo que os investimentos do governo destinados a essa "política" nos últimos PPAs sejam incipientes (Figuras 16 e 17). Nas próximas perguntas serão abordados alguns elementos dessa afirmação.

2. Você acredita que o Acre possui um ecossistema de inovação consolidado?

Entrevistado 1: "Consolidado eu acho que ainda não. Porque nós estamos aprovando ainda uma recém legislação, eu acho que o Acre é muito amadurecido nas suas discussões, setores das instituições. De vários fóruns que a gente participa, a gente percebe este amadurecimento da universidade, a gente vê que as instituições, as pessoas, os pesquisadores, todo mundo puxa e tenta seguir

para o mesmo lado e caminho. Eu acho que quem utiliza muito pouco dessa relação entre a universidade é a empresa, ou mesmo setor empresarial apoiar uma pesquisa dentro da universidade, utilizar um laboratório para o uso de algum desenvolvimento. Eu acredito que ainda não está consolidado, porque a gente ainda está no início. Se a gente pegar este tripé, tem uma fragilidade que sinto no governo, um pouco nas instituições, mas também vejo uma fragilidade no setor empresarial."

Entrevistado 2: "Acredito, nós temos um ecossistema que funciona exatamente porque todas as instituições convergem no mesmo objetivo. Quando a gente pensa e a gente ouve muito a questão de um ecossistema consolidado através de parque tecnológico, ele é válido, claro que é muito válido, e nós queremos ter um parque tecnológico físico aqui no estado, mas nós entendemos que, para você ter um ecossistema consolidado, você não precisa ter efetivamente uma infraestrutura física, você tem que ter as instituições estudando, funcionando, trabalhando com objetivo único, e, então, por isso, acredito que nós temos no estado, nós trabalhamos muito bem com o Sebrae, com as universidades, com o Ifac, com as faculdades, com o Itec, que faltava esta integração com o município e, agora, nós temos o Instituto de Tecnologia. E, dentro do estado, a Sect, Fapac e Funtac, também por ser este sistema, representa o governo neste ecossistema. Então eu acredito sim que nós temos, temos muito a fazer, queremos muito ter uma infraestrutura física, para que a gente tenha um ponto de referência, mas com a Lei nós vamos conseguir ter uma coordenação deste ecossistema de uma forma melhor, porque tudo que precisamos regulamentar, vai ser através deste sistema. Então, o que a gente realmente precisava para organizar e talvez até consolidar efetivamente seria essa Lei. Então

essa lei foi sancionada, vamos trabalhar na regulamentação, após a regulamentação, nós vamos ter efetivamente um ecossistema que, como falei, como gestora da pasta de CTI, já acredito neste ecossistema, mas teremos regulamentado a partir dessa lei que foi publicada e posteriormente pretendemos sim ter um espaço físico que represente isso."

Entrevistado 3: "Não, precisa de tempo, recursos e uma projeção a ponto de que a gente consiga ser visto lá fora. O tempo e ações direcionadas podem consolidar o ecossistema de inovação no estado do Acre."

Entrevistado 4: "Está começando, podemos dizer que depois da SBPC em 2014, foi quando o Acre de fato despertou para o caminho da inovação. Então as pessoas tiveram a oportunidade de conhecer de perto o que é a capacidade da inovação para todas as áreas de interesse da sociedade. Mas mais especificamente na área da economia, transformar processos, melhorar processos, melhorar produtos. Então as nossas universidades tinham um viés muito mais ligados as áreas sociais, as áreas humanas e não entrava quase nada nas áreas de engenharias principalmente, pouca coisa. E agora, depois da SBPC, é que se despertou, teve uma busca muito grande por outras áreas de Engenharias, as mais estratégicas até para o desenvolvimento, como é o caso da expansão da área da Engenharia Civil e a criação e a expansão da área de Engenharia Elétrica, mas também houve um avanço na área de Medicina, que agora, com medicina de alta complexidade, com alta tecnologia que é a área dos transplantes. Então toda essa produção de massa crítica, eu considero de 2014 para cá. Então isso, 'tá' gerando agora esse ambiente, mas não se conseguiu ainda chegar nas empresas. As empresas continuam ainda sem

saber para que serve esta interação, então as tecnologias que as empresas do Acre usam são sempre importadas, trazidas de outro lugar, é só uma reprodução, ninguém 'tá' apostando e investindo na pesquisa, porque ninguém nem sabe direito como funciona isso. Mas na área de governo é impressionante como isso acelerou, culminando que agora o estado do Acre cria uma lei estadual de Ciência e Tecnologia com um fundo de amparo à pesquisa, uma busca de iniciação científica dentro das escolas, criou um programa chamado Viver Ciência, que é uma reprodução do que foi a assembleia da SBPC, no ambiente voltado para crianças e jovens, que não entrou ainda na academia, mas nem é responsabilidade do governo do estado. Então agora acaba-se de instalar a Secretaria Regional da SBPC, que começa a reunir pessoas de tudo que é lugar para trocar ideias. A eleição da Rosana, reitora do Ifac, para ser a coordenadora, isso demonstra o tamanho do impacto da compreensão do que está sendo a importância da inovação no Acre. Então eu digo que o Acre tem um ecossistema que iniciou agora, mas já está em andamento."

Entrevistado 5: "Não, 'tá' muito longe, a gente está muito aquém do que seria um ecossistema de inovação, se nós pensarmos em uma estratégia de ecossistema seria eu me integro com você e nós dois juntos produzimos muito mais do que cada um individualmente. Nós temos recém-criado um sistema muito jovem, embrionário, um Sistema Estadual de Ciência e Tecnologia, nós temos de forma, se nós falarmos, vamos simplificar, 40 ou 50 anos de produção de CT, que é o tempo enquanto estado, é muito pouco, a gente recém começa a formar nossos primeiros doutores, a gente recém trabalha muito produção de conhecimento e pouca inovação. Aqui o nosso exemplo, a gente estava conversando um pouco mais sobre transferência de tecnologia, muitas vezes

eu tenho o conhecimento aqui pronto, acabado, mas ele não se transforma em inovação porque no meio eu tenho uma dificuldade, de acessar empresas, acessar outros elos da cadeia que possam transformar isso em inovação, acho que o estado está muito aquém, do que deveria ter como sistema de inovação."

O uso da expressão "ecossistemas" no mundo dos negócios ganhou popularidade com Moore (1993), que a definiu como uma comunidade econômica na qual organizações e indivíduos, considerados os organismos do mundo dos negócios, interagem. Isso não necessariamente implica na criação de parques tecnológicos ou incubadoras de empresas.

Munroe e Westwind (2008) e Munroe (2016) definem ecossistema como um organismo dinâmico adaptativo, no qual um conjunto de elementos (humanos e materiais) se inter-relacionam em uma busca comum pela descoberta ou desenvolvimento de novos produtos, serviços e processos, assim como de empreendimentos que viabilizem sua introdução no mercado.

O que se percebe no estado do Acre é o início de uma movimentação por parte do governo, da academia, das entidades de classe, do setor industrial em se inserir no contexto da inovação como alternativa de desenvolvimento econômico. Contudo, ainda pouco se conhece sobre seu real conceito, sobre a forma como deve ser conduzida e sobre quem deve encabeçar essa política.

Nessa resposta, a maioria dos entrevistados entende que não existe um ecossistema de inovação consolidado. Somente o entrevistado 2 afirma que existe um ecossistema consolidado por causa das relações entre as instituições. Contudo, à luz da literatura, entendese que um ecossistema não é determinado apenas por relações entre instituições. Essas interações devem ter um objetivo comum que é a viabilização do desenvolvimento de soluções para o mercado e a

sociedade local. Nota-se que os números da economia no Acre ainda não refletem de forma pujante a intensidade dessas relações.

De acordo com as características das informações apresentadas nas respostas dos entrevistados, podemos analisar o ecossistema de inovação do Acre e classificá-lo de acordo com a metodologia apresentada por pesquisadores do governo de Santa Catarina, baseados em Cukier, Kon e Krueger (2015), os quais elencam os ecossistemas em 4 fases: nascente, em evolução, maduro e autossustentável.

Dessa forma, pode-se dizer que o ecossistema de inovação do Acre é classificado como nascente, no qual existem algumas *startups*, existem iniciativas de investimentos e iniciativas do governo para desenvolver esse ambiente, uma capilaridade de instituições de vários segmentos interagindo, mas ainda sem grandes resultados econômicos como geração de emprego e renda.

3. Quais os desafios que você enxerga para inovar ou desenvolver a política de CTI?

Entrevistado 1: "Então, acho que é isso, nós estamos no início de um processo. Eu acho que esses fóruns de discussão, mas não só com este aspecto acadêmico, mas com este aspecto de utilização da política e que ela comece a ter resultado efetivo nas empresas. Acho que os primeiros resultados, quando a gente utilizar empresas que utilizaram esse processo e podem estar divulgando um caso de sucesso, acho que divulgação de casos de sucesso, acho que faz com que a gente possa superar esse desafio, acho que a gente tem que entrar aí num processo de conhecimento, de amadurecimento, de maior divulgação. Eu acho que esse é um papel que as instituições podem fazer, mas que a gente está dando bons passos no Acre, acho que passos

bem amadurecidos que consolidado não está, mas acho que estamos seguindo um bom caminho."

Entrevistado 2: "Eu penso que ainda a nossa maior dificuldade, acho que é melhor usar a palavra desafio do que dificuldade, é o investimento no estudo, na pesquisa, a gente tem uma cultura ainda, onde poucas pessoas querem pesquisar, e sabemos que realmente só vamos ter desenvolvimento através de pesquisa, é claro que quando a gente pensa em estado, e 'tô' falando da visão de governo, o desenvolvimento do mercado, você pesquisar e desenvolver esta inovação aplicada na indústria e comercio é essencial para que a economia do estado gire e aconteça, isso a curto prazo, a longo prazo o investimento em mestres e doutores, investimento na educação é o desafio maior que nós temos, primeiro de recursos para que possamos proporcionar isso, e segundo os próprios profissionais terem a vontade de pesquisar e de se integrar mais a essa área."

Entrevistado 3: "Para começar é uma questão cultural, a gente precisa entender que Ciência e Tecnologia é realmente o pensamento para se desenvolver uma localidade, um estado, um país, uma nação, popularizar esse tipo de informação e o básico a gente precisa de recursos para isso, então precisa ter direcionado dentro do estado, uma política, em que a gente possa garantir recurso, fomento para desenvolver esse tipo de ação. Por exemplo, a gente tem aqui a Fapac, mas através da nossa Lei aprovada de CTI, a gente garante um percentual específico o desenvolvimento de CTI dentro do estado e este recurso é passado para a Fapac, que é a agencia de fomento, para incentivar os pesquisadores a trabalharem nessa área e, mais, a gente recebe na instituição muitos pesquisadores de fora, então é a forma que

a gente pode manter estes pesquisadores aqui na Amazônia. No caso do Ifac, a gente tem uma estrutura de 5 campi em cada uma das regionais administrativas, sem uma política de incentivo do estado para potencialização da pesquisa dentro da instituição, seria impossível a gente manter um pesquisador aqui. Então, hoje é primordial que o estado levante a reflexão sobre a Ciência e Tecnologia, entendendo como uma discussão prioritária. Uma ação que deve perpassar desde as primeiras séries na escola, já nos primeiros anos, dentro de instituições de nível superior até o conhecimento da comunidade. Se o gestor maior da instituição, no caso o governo do estado, tem este entendimento, facilita. Então não adianta só a questão do entendimento, a gente precisa de recursos, a nossa Lei Estadual amarra isso, com a Fapac, que este recurso venha ser revestido em ações efetivas de Ciência e Tecnologia e também uma proposta para o estado, que ações prioritárias de Pesquisa e Tecnologia devem ser apoiadas. Qual é a nossa vocação? Os IFs tem uma vocação de pesquisa direcionada em cima da demanda da comunidade, então é nossa pesquisa aplicada, também é um caminho. Também criação de cursos específicos, também os IFs tem esse direcionamento, a gente tem uma estrutura de Pró-Reitoria de Pesquisa, que tem atrelado o NIT que ele tem esse papel de pensamento, de desenvolvimento de patentes, de fortalecimento desse ambiente de parques tecnológicos, de incubadores e aceleradoras. Essas palavras que até eram um pouco desconhecidas, elas têm que fazer parte do nosso vocabulário do dia-a-dia e, se um aluno de uma escola pública lá do ensino fundamental entende, tem esse pensamento, que a ciência popularizada, que não é para poucos e que ele se insere nisso, também no desenvolvimento dele, no crescimento na escola, isso vai ajudar. Mas o governo, o estado precisa investir em fomento."

Entrevistado 4: "Convencer as empresas a entrar no jogo, esse é o principal ponto agora. Que a inovação começa no interesse da economia, então as empresas precisam estar interessadas. Quando a gente olha para pecuária do Acre, percebemos que os proprietários trabalham com tecnologia de ponta, mas são todas importadas, nenhuma tecnologia local, eles pagam por isso lá fora e não temos ninguém fazendo isso aqui. Mas, nesse momento, acredito que devemos induzir os estudantes a pensar em inovação."

Entrevistado 5: "Primeiro, nós estabelecermos realmente uma sinergia entre as instituições. Depois, nós temos desafios que sejam comuns, hoje temos desafios institucionais que não são sinérgicos e tem um terceiro que está transversal a tudo isso, que é a formação, qualificação e fixação de pessoas aqui. Então eu, aqui na Embrapa, tenho o desafio de fixar pesquisadores, então você sai para fazer pós-graduação e volta para trabalhar no estado, isso são casos raros, muitas vezes as pessoas vêm de fora, se estabelecem aqui por 2 ou 3 anos e querem ir embora. Então a gente tem um problema sério de fixação na Amazônia como um todo, é um desafio. E um outro lado, tem uma questão que a gente nem mexeu ainda, a gente tava falando aqui, se a gente falar da academia, academia mesmo, hoje eu estava em reunião com a Ufac falando sobre os nossos preconceitos, do ponto de vista da Embrapa isso é mais fácil trabalhar, eu produzo tecnologia, trabalho com o estado e a Prefeitura e tenho a tecnologia sendo utilizada como política pública, isso independe de política partidária, isso é produzir conhecimento e transformá-lo num ativo. Quando a gente produz esse conhecimento e nós não conseguimos chegar na ponta, em que deveria usar, nós temos algum problema. Então, nós começamos a fazer alguma interação

com o governo e muito pouco ou quase nada com empresas. Você estava falando da Hélice Quíntupla, que temos a sociedade... Como é que a sociedade percebe o conhecimento produzido, o benefício de Ciência e Tecnologia e o meio ambiente? Eu acho que de fato a sustentabilidade tem que ser o pilar de tudo, hoje a gente tem que pensar fazer hoje para pensar no futuro. E hoje a gente tem que, nessa estratégia, que tem uma efetiva política de Ciência e Tecnologia, a gente tem fragmentos, eu acho que hoje tem muita coisa que pode ser feita, estruturada, porque senão a gente começa a ter um sistema de Ciência e Tecnologia que produz por projeto, mas ele não trabalha com princípios, por diretrizes, não trabalha de forma integrada."

Os pontos de vista dos entrevistados corroboram as pesquisas anteriormente apontadas, nas quais os desafios de desenvolver a CT na Amazônia não são novos, mas sim os mesmos apontados pelos primeiros estudos há décadas e, alguns deles, apontados na revisão de literatura deste trabalho, a saber: falta de investimentos em formação e fixação de pesquisadores no Acre, falta de infraestrutura laboratorial para realização de pesquisa de ponta.

Outro elemento apontado é a baixa sinergia entre as instituições e as empresas, sendo fundamental a criação de uma política de estado (não partidária) que estruture diretrizes locais que levem em consideração a vocacional regional da região, pois ainda existe um ambiente de desconfiança entre o que é possível nessas relações entre a academia e as empresas.

Existe um desafio crucial: desenvolver a cultura da inovação. De que forma? Sem laboratório de ponta? Sem recursos? Através da criação de uma política de estado que trabalhe a inovação de forma intensa, desde a educação básica, estimulando a criatividade, até a interação entre o mais alto nível de empresas, proporcionando

a convergência de ações e difundindo o espírito empreendedor na comunidade local.

A política deve oferecer o suporte e infraestrutura para essas ações por meio de investimentos, oferta de créditos, redução de impostos, intensificando a capacitação de pessoas e geração de talentos. Tudo isso se torna possível através da interação em rede, com o aproveitamento de recursos por meio de parcerias.

4. Quais são os projetos que estão sobre a sua responsabilidade direta ou indiretamente?

Entrevistado 1: "O Senai por muitos anos trabalhou com tecnologia da madeira, com setores moveleiros, cursos técnicos. Em razão disso, nós implantamos, no Acre, o instituto Senai de Tecnologia na área de madeira e móveis. Este instituto é uma visão nova do Senai. Antes, o Senai tinha um foco na formação profissional, os institutos têm uma nova visão, continua ainda com foco na educação profissional, mas principalmente na prestação de alguns serviços, consultorias e também a utilização de laboratórios. Nessa área da madeira nós temos muito conhecimento técnico, desde a criação, prototipagem. Nós temos, no Acre, um dos únicos laboratórios, talvez o único, de teste de mobiliário da região Norte, Nordeste. Nós estamos agora em fase de acreditação do laboratório pelo Inmetro. Estamos também entrando junto com o Sebrae, Governo, Funtac, no projeto do Bambu. Outro projeto que está sobre (sit) nossa gestão é o edital de inovação para a indústria que tem o aporte de R\$57 milhões para todos os tipos de empresas startups, empresas de pequeno porte, empresas de grande porte e etc."

**Entrevistado 2:** "Nós temos hoje, aqui no estado, o CVT Bambu, que é um projeto que iniciou em 2015. Ele foi na

verdade assinado em 2014, mas começaram as atividades em 2015. De lá para cá, fizemos capacitações, fizemos o Seminário Internacional do Bambu, algumas missões fora daqui para que os pesquisadores pudessem conhecer melhor o bambu, temos pesquisadores doutores na Funtac que estão pesquisando Bambu, que participaram dessa formação do CVT, estamos capacitando e fazendo oficinas para produtores para que eles possam ver que eles podem ter renda e trabalhar com o bambu existente em suas terras, nós entregamos, esse ano, o espaço físico, com laboratório para trabalhar a cadeia do bambu que fica num prédio anexo à Funtac, que vai ser um espaço compartilhado com todas as instituições de pesquisa e estudantes que queiram em parceria com a Funtac e com a gente utilizar aquele espaço. Estamos esperando a liberação da segunda parcela, que ainda temos outras ações para fazer ali dentro do projeto CVT. Outro projeto que nós temos desde é a semana de Ciência e Tecnologia que todo ano realizamos, infelizmente de uns anos para cá sem recursos do MCTI, mas esse ano por parceria conseguiremos realizar atividades nos 18 municípios, exceto os isolados, fazendo a divulgação e difusão da Ciência do nosso estado. Um ganho muito... foi o lançamento do Viver Ciência coordenado pela Secretaria de Educação, que veio para somar com nosso projeto. Outro projeto que temos é o Telecentro, que é um projeto que conseguimos capacitar mais de 19 mil pessoas nos últimos anos, é um projeto que nos alegra muito, porque conseguimos chegar no bairro daquele jovem, daquela pessoa e conseguimos capacitar, mulheres, donas de casa, que vão ter capacitação que possam exercer um trabalho e ganhar por isso, é um trabalho que nos alegra muito e recentemente inauguramos um telecentro na Cidade do Povo, que é um lugar que a gente queria muito trabalhar, nós fizemos 2 oficinas esse ano (crescendo e empreendendo focada

para mulheres e manutenção de computadores) em parceria com a Secretaria de Pequenos Negócios. Então, capacitamos e a SPN entregou o *kit* para eles começarem a trabalhar. Na Cidade do Povo, entregamos a Fibra Óptica, que irá integrar na região todas as instituições públicas, a escola de gastronomia, o IDM, defensoria pública, Ministério Público. Trabalhamos com os eventos *Hackathon, Startup Weekend.*"

**Entrevistado 3:** "A Incubac, Estratégias de formação e incubação de empreendimentos econômicos solidários, editais de auxílio à pesquisa aplicada, CVT Agroecologia."

Entrevistado 4: "De certa forma, tirando a arrogância de lado, eu puxei esse assunto aqui no Acre desde 2004, praticamente sozinho, naquele momento ninguém acompanhava, nem a Universidade, nem o governo, ninguém acompanhava. Então, nós fomos fazendo o quê? Aos poucos, pegando professores, tanto do ensino médio, quanto da Ufac, estudantes e levamos para conhecer grandes centros fora do estado. Então eles foram vendo e se embriagando com essa idéia, até conseguir criar um ambiente mesmo de poder conversar, mas foi durante a construção do marco legal de Ciência e Tecnologia que criou esse ambiente nacional. De repente, o Sibá ficou conhecido no país inteiro, todas as universidades e as grandes empresas do Brasil sabem que é o Sibá Machado por força dessa Lei. E agora está irradiando no país todo. Então, o nosso Acre participa disso ativamente. Então, a gente tem agora daqui para frente que as lideranças do campo da academia acreana assumam essa responsabilidade, porque o poder do político é colaborar e não puxar o assunto. Mas isso deve estar acontecendo em breve, nós estamos sonhando, já que o Acre deve puxar a SBPC de 2021

para cá e ela. Seguramente acontecendo aqui, nós vamos estar com um salto de qualidade muito grande, inclusive como uma das referências para muitos estados."

Entrevistado 5: "Olha, hoje a Embrapa, nós temos uma carteira de projetos. Nós temos 4 grandes linhas: uma linha que trabalha com a pecuária, então nós desenvolvemos desde variedades de graminhas adaptadas ao ecossistema amazônico; trabalhamos também com manejo de pastagem; melhoramento genético de rebanho, entre outros desafios de conhecimento em relação à cadeia da pecuária, quer seja de corte ou de leite. Uma outra linha que a gente tem aqui é em relação à Floresta. Então, nós temos pesquisa e projetos trabalhando manejo florestal madeireiro e também manejo de produtos florestais não madeireiros. Então, por exemplo, isso inclui, plantio de seringueira, cultivo de espécies nativas para reflorestamento. cultivo, por exemplo, de castanheira, uma outra linha que a gente tem é a parte que a gente chama de uma linha de fruticultura e plantas nativas, isso inclui trabalho com açaí, banana, temos nesse grupo trabalho com o que a gente chama de etnotecnologias. A Embrapa hoje trabalha com populações indígenas, trabalhando o diálogo de conhecimento, entre conhecimento tradicional e o conhecimento científico e o quarto grupo que trabalha com solos e agricultura. Esse grupo trabalha com zoneamento, quer seja zoneamento ecológico-econômico, zoneamento climático e a parte de cultivo de grãos. Então, hoje, a Embrapa tem uma carteira de projetos que visa a atender e dar, fornecer resultados e tecnologia para todas as cadeias produtivas que tem aqui no estado. Então a gente trabalha em cima de demandas. Hoje nós estamos revisando essa nossa agenda de prioridades, a Embrapa tem um planejamento até 2030, é um planejamento de longo

prazo e esse planejamento é periodicamente revisitado. Então, nós estamos agora na fase de rever o que nós temos na nossa agenda de prioridades, é uma agenda que diz quais são nossos desafios para os 5 anos. Então, todos os nossos projetos são feitos em cima desses desafios que estão delimitados."

Énotável a gama de projetos que envolvem as cadeias produtivas locais, mas ainda existem ações que devem ser feitas para maior interação desses projetos. Percebe-se nos discursos dos entrevistados que existem vários projetos que são executados em parceria, demonstrando uma boa relação entre a maioria das instituições com o governo, a prefeitura e a academia. Contudo, nota-se que poucos projetos mencionados têm a interação de empresas ou entidades de classe.

5. Quais são as instituições de maior interação com a sua organização?

Entrevistado 1: "Na realidade o Senai faz parte de um sistema que é a federação da indústria. A Fieac está à frente, junto com a Federação do Comércio, da Agricultura, a frente do Fórum de Desenvolvimento do estado e ali tem uma série de instituições que participam, a Ufac, o Sebrae, a Embrapa, a Funtac, a Sect, Sema, então todas estas instituições e as outras federações tem uma excelente relação com o Senai."

Entrevistado 2: "Nós temos uma interação muito grande com todas as instituições de Educação, Ciência e Tecnologia do estado, por isso que frisei na primeira pergunta que nós temos um ecossistema de inovação consolidado, porque temos uma

parceria muito boa com esses atores, Fieac, Fapac, Embrapa, SEE, Sebrae, Ufac, Ifac, IDM, Funtac, Itec, AJE, dentre outros."

Entrevistado 3: "Sebrae, Ufac, Governo do estado e as secretarias, Prefeitura."

Entrevistado 4: "Ufac e Funtac, Governo e todas as instituições."

Entrevistado 5: "De fato hoje, se a gente for falar em instituições de pesquisa, a gente converge com todas elas, primeiro com a Ufac, nós trabalhamos dentro dos programas de pós-graduação da universidade, nossos pesquisadores tem projetos de pesquisa conjuntamente com a Ufac, com o Ifac. Nós ainda temos um termo de cooperação, mas com fins de estágio, mas temos trabalhado em um acordo de cooperação técnica que envolva a produção de conhecimento conjunto. Hoje tem ações pontuais de pesquisadores nossos com pesquisadores do Ifac, mas não tem ainda isso institucionalizado, mas nós temos trabalhado para isso. Com a Funtac, nós temos projetos conjuntos e com a Secretaria de Ciência e Tecnologia, temos trabalhado principalmente com relação a promoção de conhecimento na cadeia do Bambu."

De acordo com as respostas dos entrevistados, encontramse as seguintes interações em maior quantidade da Ufac, Funtac, Governo, Sebrae, Ifac, Fieac (Figura 14). Dessa forma, pode-se identificar que as interações de forma mais intensa estão presentes nos segmentos governo e academia. Logo, ao se compararem os números apresentados na economia acreana, nota-se que os setores de produção estão incipientes na agricultura, pecuária, nas tecnologias, na geração de emprego e renda, refletindo em poucas ou quase nenhuma transferência de tecnologia. Portanto, essas interações não têm produzido inovação.

Figura 11: Nuvem de interação das instituições de acordo com a entrevista.



Fonte: Autoria Própria (2018).

6. Que perspectivas você enxerga para que o Acre seja considerado um território inovador?

Entrevistado 1: "Eu acho que a gente tem muito o que caminhar ainda, muito a fazer principalmente no preparo das empresas para esse novo momento que fala sobre a uarta Revolução Industrial, estamos falando da indústria 4.0 e a gente 'vê' muito essa integração da manufatura com o digital e que isso tudo é possível tanto num pequeno negócio, quanto numa empresa de grande porte, como exemplo disso, nós temos o instituto nosso na área da madeira, que é presença marcante da indústria 4.0 dentro de um setor que eu considero duro como o da madeira. O nosso aluno antes, quando a gente fazia uma capacitação, eu colocava o aluno na marcenaria, ele não gostava, não queria ir para essa área, nós invertemos isso. Primeiro, nós colocamos o aluno num processo do conhecimento técnico, do desenho, das metrologias, das matemáticas... Isso ele tem que

conhecer. Em seguida nós colocamos esse conhecimento em instrumentos que ele conhece muito, que é o computador. Vai aprender a interagir com os softwares, como AutoCAD. Disso, a gente aproxima o estudante para um núcleo de design. Então ele começa a criar um móvel, uma cadeira, depois daquilo nós passamos ele para um momento que agora está em alta que são as impressões (sii) 3D. Então, ele vai lá imprimir aquilo que ele criou, então ele vai ter noção e sensibilidade desse instrumento e você consegue corrigir, inclusive, os defeitos. Depois que ele cria e aquela criação em 3D está consolidada, aí ele tem interesse de ir para marcenaria. Ele quer produzir o que ele criou. Esse é o momento onde ensinamos todas as técnicas de marcenaria. Ele vai aprender, só que aí nós colocamos mais uma questão: nós colocamos a ele uma marcenaria mais moderna, com equipamentos que vão inserir ele num ambiente de alta tecnologia, nós acrescentamos o empreendedorismo e conhecimento que vão incentivar a empreender. O Senai está acompanhando as grandes tendências internacionais, o novo comportamento das profissionais e atuando na capacitação desses novos perfis profissionais. Em termos de perspectivas, eu acho que a gente tem um caminho muito longo a seguir num período muito curto, as coisas estão acontecendo de uma forma muito rápida. Então a gente tem que estar preparado para isso, principalmente na formação das pessoas."

Entrevistado 2: "O Acre é um território de muitas oportunidades, temos que olhar para o nosso estado, com uma floresta muito rica, muita matéria-prima, uma biodiversidade muito rica, mas eu sinto que as pessoas não conseguem olhar para dentro do Acre, querem trabalhar com o que já tem ou que outros estados trabalham. Querem trabalhar com plantios e coisas que outros

estados, nós temos uma biodiversidade tão grande que podemos trabalhar coisas que sejam diferenciadas de outros estados, então para mim essa comparação é um pouco difícil de se encarar porque para mim ela não é real. Então para ser um território inovador nós temos que saber trabalhar as características que nós temos no estado, saber que o que nós temos aqui pode ser diferente, mas pode ser comercializado, pode ser pesquisado e pode ser muito melhor do que outros estados. A perspectiva que eu vejo para sermos um território inovador é através de pesquisas, mas principalmente com foco no que nós temos no estado."

Entrevistado 3: "Há pouco tempo, a gente teve o evento da Tríplice Hélice, a gente tem o governo, as instituições acadêmicas de ensino e as indústrias. Eu acho que tem que estar alinhados. Penso hoje, a gente tem grandes estruturas de instituições que no seu PDI, eles já têm recursos para investimentos nessas áreas, então o que as instituições como a Ufac e o Ifac devem fazer, buscar essas parcerias. E existem recursos específicos nestas empresas para desenvolvimento tecnológico, então este é um caminho. Quando foi aprovado o Marco Legal de CTI no país, foi desburocratizado a pesquisa, no sentido de que o pesquisador possa atuar dentro de uma empresa. Então isso também é um mecanismo importante de fortalecimento. Então, no caso do Acre, a gente saiu na frente quando fez esse evento, quando aprovamos a lei estadual. Uma outra ação que vai fortalecer muito este ecossistema de inovação: vai ser criada agora a secretaria regional da SBPC. São movimentos como esse que fortalecem o estado."

Entrevistado 4: "Agora tem o grande desafio que é laboratório, nós temos que modernizar e equipar os laboratórios das ICTs.

Do ponto de vista do capital humano, acredito que nós já temos mestres e doutores que possam realizar pesquisas no nosso estado. Há 15 anos atrás, a nossa média per capita de doutores era uma coisa absurda de pequena, e agora nós temos uma média que não me lembro agora aqui, mas está consideravelmente alta. Esse ano nós devemos estar formando mais 25 doutores. Foi um convênio que ajudei a consolidar entre a Fiocruz e o Ifac, em um curso com média 6, caminhando para média 7, que é excelência internacional. Então hoje dá para dizer que o Acre, hoje, tem ambiente suficiente do ponto de vista do material humano, Nós temos o suficiente. Agora, qual nosso maior problema, agora? A parte física que são os laboratórios."

Entrevistado 5: "Eu acho isso uma utopia viável, porque nós estamos sobre um bioma que é riquíssimo e que tem uma demanda por conhecimento tamanha, nós não conhecemos 5% do que a floresta pode nos oferecer. O Ecossistema florestal, o bioma Amazônia, quer seja falando de floresta, mas também das áreas desmatadas e também do ponto de vista da sociedade 'né'? O Acre tem uma história, tem uma cultura, tem conhecimento tradicional do seringueiro, do indígena, do produtor familiar, conhecimento tradicional das pessoas que fizeram e fazem a história desse estado. Então, nós temos uma outra questão, nesse caso, ser pequeno é uma vantagem, somos um estado que tem 16 milhões de hectares, 800 mil habitantes. Então, tem um potencial tamanho. Nós temos uma outra vantagem, que é a logística. O estado é uma rótula. Então, nós estamos no meio, vamos colocar no centro da América do Sul, fazendo fronteira com a Bolívia, com Peru, fazendo fronteira com dois estados amazônicos, Rondônia e Amazonas. Então, nós temos potencial de produzir conhecimento para o Acre, para Amazônia, para a

América do Sul e para o mundo, porque temos instituições que trabalham com formação de pessoas, instituições que trabalham com produção de conhecimento, mas o que nos falta é esse arranjo e essa sinergia entre estas instituições."

Há dois pontos cruciais em termos de perspectivas apontados pelos entrevistados: uma é a questão de a região acreana estar inserida no bioma amazônico e, portanto, ter uma vasta oportunidade de estudar e pesquisar a floresta. Este deveria ser o pilar de uma nova política, desenvolver um ambiente de inovação na região totalmente voltado para produção de biotecnologias utilizando de forma sustentável o recurso natural local, e, por meio disto, intensificar ações que promovam essas interações de forma estrutural, intelectual, legal e financeira.

Outro ponto importante apresentado foi a localização geográfica da região, através da qual a Rodovia Interoceânica integra o Brasil ao Oceano Pacífico, facilitando a exportação em termos de economia de transporte até os países asiáticos, por exemplo. Acreditase que o grande entrave dessa integração ainda seja a construção sobre a ponte do Rio Madeira, que há anos está sem previsão de entrega, devido a grandes interesses políticos de manter a travessia do estado de Rondônia ao Acre por meio de balsas.

Entende-se que muita coisa precisa ser feita para que haja realmente uma inserção da região do Baixo Acre como estado promissor e com potencial de competitividade frente a estados com maior porte, como Amazonas e Belém. Contudo, esse é um caminho que precisa ser trilhado, com estratégias coerentes e estruturadas a longo prazo para que se possa alcançar os melhores patamares de desenvolvimento.

7. Que sugestões você daria para fortalecer o ecossistema de inovação do estado por meio da Hélice Quíntupla?

Entrevistado 1: "Eu acho que, em primeiro lugar, a gente tem que estar acompanhando as tendências do que está acontecendo no mundo, novas energias, a indústria 4.0, uma série de tendências, que a gente está mais próxima é: Qual é a indústria do futuro?, 'Tá' ocorrendo aonde, na Alemanha? Nos Estados Unidos? Então, o que eu acho é que o Acre tem que estar muito próximo dessas informações. A gente não pode ficar distante, a gente tinha que ficar monitorando isso o tempo todo, eu não sei quem deveria cumprir esse papel, vários poderiam cumprir. Eu acho que a Fieac, em relação ao setor industrial, trazendo informações 'olha está ocorrendo isso nesse setor, no setor de energia 'tá' ocorrendo isso, a pirâmide está mudando, daqui a pouco não adianta fazer isso só para criança, daqui a 30 anos teremos uma população de idosos, direcione o seu produto'. Então, eu acho que a gente fortalece isso com informação. E tem que ser uma informação transparente, rápida, que seja regular. Quando ocorre uma feira internacional, é difícil você conseguir levar todos os empresários para participar. Então, o ideal seria que alguém pudesse trazer esse conhecimento que ocorreu numa feira importante dessa que 'tá' indicando tendências, que 'tá' indicando tecnologias e 'tá' trazendo essa informação. Eu acho que toda a sociedade deveria cumprir esse papel. Por exemplo, se um técnico da Embrapa teve a oportunidade de ir, ele deveria ter a obrigação de trazer essa informação e socializar com a comunidade. Eu acho que essa informação às vezes fica muito interna, talvez o Fórum de Desenvolvimento possa cumprir isso de forma interessante. Eu acho que, como nós somos um estado pequeno, senão fica de uma forma fragilizada, se nós, de uma forma dissociada, cada

um vai atrás da sua informação defendendo só o seu quinhão, eu acho que se a gente fizer isso de uma forma integrada, socializar a informação, dará oportunidade para novos empreendimentos de sucesso".

Entrevistado 2: "Esse conceito é muito interessante, nós temos feito eventos já com temas de Tríplice Hélice e não conhecíamos esse novo modelo da Hélice Quíntupla. É muito interessante a gente pensar nessa Hélice Quíntupla, e intensificar essas parcerias, e criar essa identidade dessas hélices. Segundo, é ouvir e dialogar, e conversar, e inserir esses setores, e identificar melhor esses atores."

Entrevistado 3: "Olha, eu achei esse novo formato, em vez de 3, mas 5 hélices, acrescentando o meio ambiente e a sociedade. Ela é perfeita e mais completa. Não temos como entender que uma Tríplice Hélice, se a gente não concebe as pessoas e o meio ambiente, eu posso ter o recurso de uma multinacional para desenvolver uma tecnologia, mas se ela não atingir as pessoas, a quem vai servir? Ao meio ambiente, a comunidade, a nós que estamos inseridos em tudo isso? Então, achei perfeito este modelo da Hélice Quíntupla. Então, para que este ambiente de ecossistema de inovação seja efetivo, ele tem que passar pela Hélice Quíntupla. No Acre, a gente já faz este debate, mas eu acho que este formato apresentado, bem claramente com este formato, meio ambiente e sociedade, ele é fundamental, então eu penso que a gente já está caminhando para isso. O Acre, assim como outras regiões do Brasil, tem desenvolvido tecnologias sociais, com foco no meio ambiente, então eu acho que isso é muito tranquilo de se discutir aqui. Então eu gostei bastante desta Hélice Quíntupla, desta forma como você me apresentou.

Então, sugestão é o debate, mas tem que vir mais à tona para que a gente possa definir mesmo qual a empresa nos interessa para o desenvolvimento de uma tecnologia. De repente, eu vou estar trabalhando com uma tecnologia que degrada, que destrói, e não é isso que a gente quer quando fala de ecossistema de inovação sustentável."

Entrevistado 4: "O Acre tem feito um modelo de desenvolvimento, respeitando a sustentabilidade, tanto é que a velocidade do crescimento econômico nosso é muito lenta, porque nós tivemos que enfrentar esta questão ambiental com muito tabu, os adversários deste modelo sempre dizem que isso aqui não pode virar santuário ecológico, que Rondônia cresceu porque desmatou e assim por diante. Então, os modelos são complexos. Então, você tem que trabalhar muito mais no convencimento do que na imposição. Então, nós não chegamos na Tríplice Hélice. Hoje, há dentro do governo um convencimento quanto a isso e na academia também, mas o mundo econômico ainda nem entrou. Então, nem a Terceira Hélice completa ainda tem aqui no Acre. Estamos querendo consolidar isso até 2021. Aguardamos que isso desde a origem envolva a questão ambiental e a sociedade. Nós trabalhamos para isso, servidores da sociedade. Então, no andar das coisas, a Hélice Quíntupla está em jogo, porém, na cabeça das pessoas, a convicção das pessoas, nós trabalhamos ainda pela Terceira. Temos que começar a dar respostas econômicas por meio destes modelos, porque a nossa legislação é para permitir que a academia, a universidade pública possa desenvolver pesquisa junto às empresas privadas. Esse é o cerne de muitas coisas. Portanto, se isso não anda, a gente não consegue consolidar este ambiente de inovação. Então, está condicionado a isso, a medida que a academia possa ofertar

trabalho que leve as empresas do Acre a acreditar que pode melhorar seu padrão de receitas através da inovação. Aí a gente consolida isso. Então, nós estamos hoje dependendo de muita conversa com os setores, oferecer os serviços, sair um pouco dos muros de cada um para criar esse ambiente, e esse ambiente nós estamos entendendo que a Secretaria da SBPC é quem vai ter esse papel, porque nenhuma instituição vai se submeter à outra, no máximo vai um pouco do diálogo. Quem vai fazer a conversa mais para valer é a própria SBPC, e esse ano ela foi criada. Esperamos que este ano ela abra o espaço."

Entrevistado 5: "Olha, quando você me fala da Hélice Quíntupla, uma das coisas que a gente pouco escuta é a sociedade. Eu acho que se a gente começa a trabalhar Ciência, Tecnologia e Inovação escutando a sociedade. Hoje, nós temos um Conselho de Ciência e Tecnologia, mas muitas vezes a gente não tem representatividade da sociedade civil, vamos escutar quais são as demandas, esse é o primeiro ponto. Depois, a gente começou falando sobre a política de Ciência e Tecnologia. A gente precisa rever qual desafio que nós queremos? Mas temos que pensar de longo prazo, no quê que nós queremos transformar este estado em 20 anos? Se a gente não consegue ter uma indústria ou empresas pautadas em tecnologia, se não... nós não conseguimos fixar mestres e doutores, se não conseguimos produzir conhecimento de alto nível, como é que nós queremos ter um ecossistema de inovação? Então acho que pensar um ecossistema de inovação você tem que pensar, na formação de pessoas, que tipo de formação você quer ter aqui? Qual a formação diferenciada nós queremos dar? Estamos falando aqui de sustentabilidade, meio ambiente, esse vai ser o DNA? Mas qual esse DNA vai expressar o quê? Em termos de conhecimento, em termos de inovação e outro ponto

é esse arranjo institucional. A gente precisa quebrar paradigmas, uma instituição forte é uma instituição que atua em rede, é aquela que consegue produzir muito com pouco. Nós estamos cada vez mais num cenário de escassez de recursos. A nova lei de inovação, ela abre um caminho que nós nem começamos a explorar. A possibilidade de eu ter uma relação direta com a empresa e permitir compartilhar benefícios é uma possibilidade tamanha. Abriu outros caminhos em relação a lei de licitações. Nós temos uma dificuldade tamanha de, por exemplo, eu quero comprar essa caneta, porque ela é importante para produzir aquele resultado. Antes era difícil fazer, mas agora com a nova lei eu consigo trabalhar isso. Isso reduz custos, aumenta resultados, então acho que essa interação precisa ser feita, muitas vezes a gente pouco faz uma estratégia integrada. Esse é um desafio muito grande que precisa ser superado."

Ao realizar essa pergunta, notou-se que a maioria dos entrevistados não conhecia o termo Hélice Quíntupla, mas já estavam bastante familiarizados com o Hélice Tríplice e, por unanimidade, entende-se que a Hélice Quíntupla se adequa perfeitamente à região do Baixo Acre, pois, envolvendo a sociedade civil e o meio ambiente, temse maior identificação das instituições dentro do processo de inovação local, tendo em vista a grande quantidade de entidades de classe e a própria geografia acreana, com grandes áreas de proteção ambiental.

A região precisa estar inserida nesse cenário de novos conceitos de inovação, acompanhando as tendências mundiais de produção, tecnologia e serviços, como uma alternativa de desenvolvimento por meio da ciência.

Os entrevistados apontam a necessidade de um maior diálogo entre as instituições, de forma a promover esse ambiente de sinergia e inovação. Além disso, apontam a necessidade de serem elaboradas

estratégias para posicionar a região como um território inovador e que esses desafios precisam ser encarados como primordiais pelo governo. Isso tudo reforça a proposição feita por este estudo, no sentido de recomendar ao governo uma estratégia de consolidação do ecossistema de inovação da região do Baixo Acre.

Não existe uma receita para consolidação de um ecossistema, mas vários modelos que começaram das mais diversas formas e que deram certo. Existem fatores que cooperam, para que os ecossistemas surjam e existem formas e metodologias de planejar ecossistemas de inovação. No caso da região do Baixo Acre, é necessário começar pelo básico, que será apresentado no próximo item.

Dessa forma, é possível analisar o cenário apresentado de forma que se possa elencar resumidamente os desafios e potencialidades mapeados (Tabela 5).

Tabela 8: Potencialidades e desafios de inovação identificados.

POTENCIALIDADES	DESAFIOS
Aprovada a Lei Estadual de CTI; Criação do Fórum de Desenvolvimento.	Não existe uma política de CTI estabelecida.
Localização geográfica do estado.	Investimentos em infraestruturas logísticas.
Perfil de doutores e mestres.	Fixação de doutores.
Existe uma forte relação entre governo- universidade, governo-empresas, meio- ambiente-governo, meio ambiente-universidade, cultura-governo, cultura-universidade.	Fortalecer as parcerias com a Hélice Quíntupla; Existe uma baixa interação das empresas com a universidade, cultura e meio ambiente.
Grandes investimentos na industrialização de cadeias produtivas.	Investimentos financeiros estaduais incipientes na área de CTI.
Ecossistema de inovação nascente.	Ecossistema de inovação não consolidado.
Boa relação entre as instituições.	Falta sinergia entre as instituições.
Bioma amazônico.	Infraestrutura laboratorial.
O estado já tem um perfil de desenvolvimento sustentável.	Difundir a cultura de inovação e transferência de tecnologia.

Fonte: Autoria Própria (2018).

#### 5.12.1 Planejamento estratégico

Um dos pressupostos fundamentais para uma gestão de sucesso é o planejamento estratégico de uma instituição, o que se refere "aos planos da alta administração para alcançar resultados consistentes com a missão e os objetivos gerais da organização" (WRIGHT *et al*, 2000, p. 24). Planejar estrategicamente é decidir quais metas precisam ser estabelecidas a médio e a longo prazo.

De acordo com Chiavenato (2007), o planejamento estratégico possui as seguintes etapas: Determinação dos Objetivos; Análise Ambiental Externa; Análise Organizacional Interna; Formulação de Alternativas; Elaboração do Planejamento; Implementação e Execução; Avaliação dos Resultados.

Para que ocorra a execução da estratégia, é necessário que todas as pessoas que façam parte da organização estejam comprometidas, desde o presidente até a base da estrutura organizacional, fazendo com que haja intenso engajamento, consenso, conhecimentos, informação, estejam motivados, compromissados e liderança por parte de toda a cúpula da empresa (CHIAVENATO e SAPIRO, 2009).

A Ciência, a Tecnologia e a Inovação na região do Baixo Acre precisam ser colocadas como prioridade de Governo. Somente assim o estado conseguirá superar as dificuldades econômicas e sociais enfrentadas, e isso depende impreterivelmente da vontade política. De acordo com Silva (1996), o núcleo de qualquer teoria econômica da política e da decisão pública é a teoria da escolha racional. A noção de racionalidade em economia pressupõe os

conceitos de preferências, ordenações e maximização condicionadas por restrições. Essa ação racional deve ser eficiente.

Portanto, elaborar um planejamento estratégico de Ciência, Tecnologia e Inovação é o primeiro passo para consolidar um ecossistema de inovação, sendo fator imprescindível a ordenação das metas e ações que devem ser o vetor para o desenvolvimento sustentável da região. As definições de áreas prioritárias, investimentos, insumos, parceiros e capital humano são ferramentas-chave para concretização de uma política estratégica de CTI na região do Baixo Acre.

Como ferramenta para a construção do planejamento estratégico, propõe-se a criação de painéis de especialistas para que todos os setores da economia estejam representados e participem da construção democrática do referido plano. Para isso, é necessária a construção de uma agenda estadual de eventos de Ciência, Tecnologia e Inovação, dividida em oficinas temáticas, como, por exemplo, saúde, educação, agricultura, pecuária, turismo e etc.

Acredita-se que a agenda única seja o ponto de partida na identificação das principais lacunas de cada setor econômico e social, não apenas a identificação dos problemas, como também o apontamento da infraestrutura necessária ao despontamento da economia acreana para a construção de um plano estratégico.

Vários estados brasileiros, como Pará, Amazonas, Ceará, Alagoas, São Paulo, Santa Catarina, têm construído e lançado seus respectivos planos de Ciência, Tecnologia e Inovação de curto, médio e longo prazo. Tratam-se de planos de estado que ultrapassam as gestões políticas, e isso tem sido fundamental para o desenvolvimento dos respectivos estados (CONSECTI, 2017).

De acordo com Mintzberg (2004, *apud* Born 2012), não precisamos de definições sobre planejamento que nos informem que devemos pensar no futuro, ou que tenhamos de obter o controle dele. O importante e necessário são definições que nos mostrem

como fazer o planejamento. Pensando com esse foco, pode-se considerar que planejamento é o ato de decidir, é a tomada de decisão propriamente dita.

Mintzberg (2004) definiu o planejamento como "as atividades que estão interessadas especificamente em determinar quais ações e/ou recursos humanos e materiais são necessários para atingir uma meta", ou seja, é necessário identificar possíveis alternativas, analisar cada uma separadamente e selecionar as melhores. Essa é uma definição que segue no sentido de se apontar como fazer o planejamento. Portanto, basicamente o planejamento estratégico deve responder às seguintes perguntas:

- Onde estamos?
- Aonde podemos chegar?
- Aonde queremos chegar?
- Como vamos chegar lá?

Para responder a essas questões, com base na elaboração do plano de CT&I do estado do Ceará, propõe-se as seguintes fases para a elaboração do planejamento estratégico acreano para Ciência, Tecnologia e Inovação (Figura 12):

Figura 12: Fases para elaboração do Planejamento Estratégico de Ciência, Tecnologia e Inovação.



Fonte: adaptado do Governo do Estado do Ceará (2017).

Com o planejamento estratégico estruturado, acreditase que o Acre conseguirá posicionar-se frente aos desafios de desenvolvimento que tem enfrentado ao longo dos anos.

### 5.12.2 Pacto pela inovação

A partir da construção do planejamento estratégico, outra proposta deste estudo é a criação do Pacto pela Inovação Acreana, baseado no Guia de Implantação dos Centros de Inovação, elaborado pelo Governo do Estado de Santa Catarina (Figura 13), que propõe um alinhamento de propósito e uma aliança entre as instituições e pessoas que desejam transformar Santa Catarina no estado mais inovador da América Latina até 2030.

O estado do Acre deve se posicionar no sentido de mobilizar instituições, mas também elaborar um Pacto de Inovação e impulsionar o comprometimento dos atores do ecossistema para, em conjunto, elaborarem projetos que respondam às principais lacunas do sistema de Ciência, Tecnologia, Inovação e Empreendedorismo.

O Pacto pela Inovação (SANTA CATARINA, 2017) possui 4 eixos: (i) conhecimentos, talentos (capacitação, atração e retenção de talentos, novas gerações, expansão da geração de conhecimento, propriedade intelectual, transferência tecnológica, conhecimento e ativação do ecossistema de inovação); (ii) capital e atração de investimentos (mapeamento, divulgação, facilitação e expansão de fontes de acesso ao capital financeiro, crédito, aval e garantias); (iii) infraestrutura (espaços, tecnologias, equipamentos, arcabouço legal, gestão); (iv) redes e colaboração (apoiar a formação de redes setoriais, visando a integrar todo ecossistema estadual de inovação, potencializando suas capacidades).

EIXO II:
+ CONHECIMENTO
E TALENTOS

EIXO III:
+ ACESSO A CAPITAL
& ATRAÇÃO DE
INVESTIMENTOS

EIXO III:
+ INFRAESTRUTURA

COLABORAÇÃO

Figura 13: Os quatro eixos do Pacto pela Inovação.

Fonte: Governo de Santa Catarina (2017).

A proposta deste estudo é que sejam elaboradas estratégias de desenvolvimento, baseadas nesses 04 eixos do Pacto de Inovação, e essa construção deverá ser elaborada, em conjunto, por comissões formadas por representantes de todas as instituições participantes de cada setor da economia.

# 5.12.3 Proposta de interação dos atores do ecossistema

A partir da estrutura de interação da Hélice Quíntupla, elaborada por Carayannis et al. (2012) apresentado no item 3, Figura 4 desta pesquisa, baseada na pesquisa de campo e experiência profissional da autora, elaborou-se uma proposta gráfica do ecossistema de inovação acreano, envolvendo os principais atores atuantes em cada hélice nos âmbitos políticos, educacional, social, ambiental e econômico, entendendo que esse modelo deve estar aberto à inserção demais instituições ao longo da elaboração do planejamento estratégico por meio da prospecção de projetos de interação entre as esferas supracitadas (Figura 14).

De acordo com a proposta do ecossistema de inovação, apresentado na Figura 21, serão discriminados abaixo os elementos e características dos atores da Hélice Quíntupla, adaptados do Guia de Implantação de Centros de Inovação do Governo de Santa Catarina.

- Político: devem ser os grandes orquestradores do ecossistema, desenvolvendo programas, iniciativas, fundos de investimento em inovação, apoio institucional, desburocratização, legislação favorável e eliminação de barreiras artificiais ao empreendedorismo, fornecimento de capital de investimento em pesquisa básica, pesquisa e desenvolvimento experimental, investimento em infraestruturas do ecossistema, programas de incentivo à geração de empresas baseadas em conhecimento, investimento em ambientes e *habitats* de inovação, elaboração e implementação de políticas de incentivos, subsídios e benefícios fiscais.
- Educacional: é o investimento de base para a formação de talentos, despertar de interesse quanto ao empreendedorismo desde os anos iniciais da educação formal e descoberta dos novos empreendedores e talentos técnicos que darão continuidade às futuras gerações dos ecossistemas de inovação das regiões. Por isso, é de suma importância o aumento gradativo do investimento do maior percentual possível do PIB em educação no estado e municípios. Outro quesito é a formação de mão-de-obra especializada, realização de pesquisas básicas, aplicadas e desenvolvimento experimental, construção de novos conhecimentos, expansão de fronteiras tecnológicas, realização de novas descobertas, produção científica, disponibilização de laboratórios e equipamentos de alta tecnologia para pesquisa e desenvolvimento de empresas,

- geração e oferta de tecnologia, transferência tecnológica, geração de propriedades intelectuais. É importante o investimento para realização de programas e projetos de intercâmbio e cooperação nacional e internacional.
- Econômico: fornece recursos para investimento, benefícios e atrativos para empresas nascentes, para estas converterem ideias, planos e modelos de negócio em produtos inseridos com sucesso no mercado. Além disso, proporciona direta e indiretamente: conhecimentos técnicos, experiência empresarial e conexões com recursos e pessoas do ecossistema; financiamento, capital de giro, fomento à pesquisa, desenvolvimento e inovação, atração de investimentos e investidores.
- Ambiental: os fatores ambientais, legais, os recursos ambientais e florestais devem ser utilizados de forma responsável. É realizado o estímulo à construção de novos conhecimentos a partir do bioma local, incentivo à utilização de biotecnologias, a resolução de gargalos ecológicos a partir da pesquisa de alta complexidade tecnológica, todos são fatores que devem ser incentivados. Além de programas de valorização do conhecimento tradicional e associação ao conhecimento científico, conservação e melhoramento do solo, água e dos serviços hídricos. São fatores importantes a promoção, controle e gestão de políticas de gestão ambiental e territorial.
- Social: os elementos de cultura são os maiores fatores críticos de sucesso de ecossistemas prósperos, autossustentáveis e bem-sucedidos, pois são a receita de como os elementos do ecossistema listados se combinam, se conectam e interagem com o objetivo de resolver problemas, atender necessidades e gerar negócios inovadores de acordo com a identidade e característica

local. A valorização da cultura e do conhecimento tradicional devem ser identificados nas políticas de empreendedorismo e inovação.

E como criar uma cultura de inovação na região do Baixo Acre? Estimulando conexões, criando um ambiente de confiança, colaboração e criatividade. O primeiro passo é fomentar ações de interação (SANTA CATARINA, 2017). Segundo Hwangh e Horowitt (2012), a inovação é proporcional à conexão. Estimular comportamentos empreendedores inovadores, através de eventos, premiações. E isso já tem sido feito na região com bastante afinco nos últimos 4 anos. Existe uma boa relação entre as instituições locais, porém falta melhorar a sinergia e a promoção das relações de confiança entre as empresas e as comunidades acadêmicas.

A proposta tem por premissa principal demonstrar a interação entre as instituições com suas atividades focadas nos eixos das cinco hélices apresentadas neste trabalho (Figura 14). É importante que as instituições se identifiquem como parte do processo de inovação e desenvolvimento sustentável da região.

SED SEAPROF SETUL SEENAL SEE CONNECTION OF SETAL SEE CONN

Figura 14: Proposta gráfica do ecossistema de inovação do Acre baseado na Hélice Quíntupla.

Fonte: Adaptado de Carayannis et al. (2012).

## 6. CONSIDERAÇÕES FINAIS

O primeiro fator primordial ocasionado pela pesquisa na região no Baixo Acre consiste no fato de que a Ciência, a Tecnologia e a Inovação para a região do Baixo Acre não podem ser mais vistas apenas como uma política transversal de governo e precisam ser posicionadas como o pilar principal de uma estratégia de estado que objetiva o desenvolvimento das cadeias produtivas e a industrialização.

O bioma amazônico deve ser utilizado com responsabilidade ambiental, de modo que haja valorização dos recursos hídricos e florestais, não descartando a necessidade de investimentos em pesquisas para potencializar as tecnologias de monitoramento e uso da terra.

Perdem-se grandes ganhos econômicos, exportando matérias-primas brutas. Dessa forma, é primordial o investimento na indústria de transformação, gerando valor agregado aos produtos, de modo que, para isso, é necessário investir em estruturas laboratoriais de ponta e, somente dessa forma, o Acre poderá se inserir de forma competitiva no mercado externo, seja ele nacional ou internacional, por meio do empreendedorismo local e da redução de impostos.

É notável que os investimentos do Governo Federal ao longo dos anos têm produzido efeitos, tanto no investimento em criação, quanto na ampliação de instituições de educação e pesquisa. Existe um aumento gradativo do número de pesquisadores na região do Baixo Acre, contudo os indicadores de produção e inovação na economia ainda são baixos, principalmente devido à escassez de recursos (insumos, recursos financeiros, bolsas, equipamentos de ponta), para realização de pesquisa aplicada, o que dificulta a fixação de doutores na região.

Com a crise política enfrentada nos últimos anos, a região tem sido prejudicada, uma vez que seus recursos principais são advindos do Governo Federal, reforçando a proposta de que é necessário mudar a dependência econômica da Administração Pública para transformar o Acre num estado empreendedor, com geração de emprego e renda e qualidade de vida para sua população.

Verificou-se que o perfil de pesquisadores da região concentra-se na educação e nas ciências agrárias, demonstrando o potencial que tem a região de ser referência em educação e na produção de biotecnologias. Existe um ambiente propício, mesmo que nascente, de um ecossistema de inovação. O governo tem se articulado quanto a isso, seja por meio da promulgação da lei, seja por meio da realização de eventos de difusão e ainda por meio da interação com as instituições. Contudo, é necessária a elaboração de um planejamento estratégico de Ciência, Tecnologia e Inovação, baseado no modelo da Hélice Quíntupla, que aponte a todas as

instituições envolvidas como se posicionar, de forma a concentrar esforços para que o principal objetivo seja o desenvolvimento econômico sustentável.

De acordo com o mapeamento das instituições, é expressiva a quantidade de instituições que fazem parte da economia acreana na região do Baixo Acre. Além disso, existem vários projetos que integram ações conjuntas de várias instituições acreanas, seja por meio de pesquisa e/ou no apoio técnico científico. A aproximação da academia com as empresas deve gerar confiança e isso somente será possível com o fomento à cultura de inovação, de modo que todos os atores tenham identificado seus papéis e a identidade da região seja um fator inerente a todos que estão inseridos no processo.

### 7. REFERÊNCIAS

Academia Brasileira de Ciências. Amazônia: desafio brasileiro do século XXI. São Paulo: Fundação Conrado Wessel, 2008. p. 32. Disponível em: https://www.abc.org.br/IMG/pdf/doc-20.pdf. Acesso: 03 out. 2017.

ACRE. Lei complementar nº 247. Dispõe sobre a estrutura administrativa do Poder Executivo do Estado do Acre e dá outras providências – Assembleia Legislativa do Estado do Acre. Rio Branco, AC, 2012. Disponível em: http://sect.ac.gov.br/wps/wcm/connect/7ae1a3004fca57f6bcfafcf1d63d537c/Lei+de+Cria%C3%A7%C3%A3o+da+SECT.pdf?MOD=AJPERES. Acesso: 03 out. 2017a.

ACRE.ACRE EM NÚMEROS 2017. Secretaria de Estado de Planejamento. **Estatísticas do Acre**. Disponível em: http://www.ac.gov.br/wps/wcm/connect/4bb6ed00414180378291f31a15eb5101/acre-em-numeros-2017.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT\_TO=url&CACHEID=4bb6ed00414180378291f31a15eb5101. Acesso em: 07 nov. 2017b.

ACRE. Governador sanciona a Lei Estadual de Ciência, Tecnologia e Inovação. Agência de Notícias do Acre. 2001. Disponível em: http://www.agencia.ac.gov.br/tiao-viana-sanciona-lei-estadual-de-ciencia-tecnologia-e-inovacao/. Acesso em: 02 jun. 2018.

ACRE. Lei complementar 063 de 13 de janeiro de 1999. Dispõe sobre a estrutura administrativa do Poder Executivo do Acre e dá outras providencias. Disponível em: http://www.al.ac.leg.br/leis/wp-content/uploads/2014/09/LeiComp63.pdf. Acesso em 02 jun. de 2018.

ACRE. Guia para o uso da terra acreana com sabedoria: Resumo educativo do Zoneamento Ecológico-Econômico do Acre: fase II (escala 1: 250.000)

Rio Branco: Secretaria de Estado de Meio Ambiente do Acre, 2010. Disponível em: http://www.agencia.ac.gov.br/wp-content/uploads/2011/10/downloads\_zee\_resumo\_educativo.pdf. Acesso em 02 ago 2017.

ACRE. Plano Estadual de Ciência e Tecnologia (PECTI). Fundação de Tecnologia do Estado do Acre. 2006. Disponível em: http://www.fapac.ac.gov.br/wps/wcm/connect/31ad96804d35916d9fd0ffb0cb707d13/pect\_funtac.pdf?MOD=AJPERES. Acesso em: 03 out 2017.

ACRE. Secretaria de Meio Ambiente. **Aspectos socioeconômicos: população e as condições de vida, infraestrutura e a economia do Acre.** Programa Estadual de Zoneamento Ecológico-Econômico do Estado do Acre. – Rio Branco: SEMA Acre, 2011.

ADNER, R. Match your innovation strategy to your innovation ecosystem, **Harvard Business Review**, Harvard Business School Publishing Corporation, v. 84, n. 4, p. 1-11, abr, 2006.

ADNER, R.; KAPOOR, R. Value creation in innovation ecosystems: How the structure of technological interdependence affects firm performance in new technology generations, **Strategic Management Journal**, Wiley-Blackwell, v. 31, n. 3, p. 306-333, mar, 2010.

AQUINO, YARA. Governo regulamenta Marco Legal da Ciência, Tecnologia e Inovação. Entrevista. Agência Brasil. Brasília-DF: Fevereiro, 2018. Disponível em: http://agenciabrasil.ebc.com.br/pesquisa-e-inovacao/noticia/2018-02/governo-regulamenta-marco-legal-da-ciencia-tecnologia-e-inovacao. Acesso: 21 abr. 2018.

ANPEI. Associação Nacional de Pesquisa e Desenvolvimento em Empresas Inovadoras. Mapa do Sistema Brasileiro de Inovação. Brasília, 2014. Disponível em: http://www.anpei.org.br/download/Mapa\_SBI\_Comite\_ANPEI\_2014\_v2.pdf. Acesso em: 07 jul 2017.

BRASIL. Lei n° 5.173 de 27 outubro de 1966. Dispõe sôbre o Plano de Valorização Econômica da Amazônia; extingue a Superintendência do Plano de Valorização Econômica da Amazônia (SPVEA), cria a Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia (SUDAM), e dá outras providências. **Diário oficial da União**. 1966a. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/Ccivil\_03/leis/L5173.htm. Acesso em: 07 out. 2017

BRASIL. Lei n° 5.122 de 28 setembro de 1966. Dispõe sôbre a transformação do Banco de Crédito da Amazônia em Banco da Amazônia S. A. **Diário oficial da União**. 1966a. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/cciViL\_03/LEIS/1950-1969/L5122.htm. Acesso em: 07 out. 2017

BRASIL. Lei n° 5.197 de 3 de janeiro de 1967. Dispõe sobre a proteção à fauna e dá outras providências. **Diário oficial da União**. 1967. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil\_03/Leis/L5197.htm. Acesso em: 06 out. 2017.

BRASIL. Decreto-Lei 1.106 de junho de 1970. Cria o Programa de Integração Nacional, altera a legislação do impôsto de renda das pessoas jurídicas na parte referente a incentivos fiscais e dá outras providências. **Diário Oficial da União**. 1970. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil\_03/decreto-lei/1965-1988/Del1106.htm. Acesso em: 20 out. 2017.

BRASIL. Lei n° 833 de 30setembro de 1985. Cria o Departamento de Pesquisas Tecnológicas dos Recursos Naturais do Estado do Acre e dá outras providências. **Governo do Estado do Acre**. 1985. Disponível em: http://www.al.ac.leg.br/leis/wp-content/uploads/2014/09/Lei833.pdf. Acesso em: 07 out. 2017

BRASIL. Lei n° 10.973 de 2 dezembro de 2004. Dispõe sobre incentivos à inovação e à pesquisa científica e tecnológica no ambiente produtivo e dá outras providências. **Diário Oficial da União**. 2004. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil\_03/\_ato2004-2006/2004/lei/110.973.htm. Acesso em: 05 out. 2017.

BRASIL. Lei n 13. 243 de junho de 2016. Dispõe sobre estímulos ao desenvolvimento científico, à pesquisa, à capacitação científica e tecnológica e à inovação. **Diário Oficial da União**. 2016. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil\_03/\_ato2015-2018/2016/lei/l13243.htm. Acesso: 05 out. 2017.

BORN, Jeferson Carlos. RECUPERAÇÃO DA TEORIA DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO.. Universidade Federal do Paraná. Curitiba, 2012. Disponível em: https://acervodigital.ufpr.br/bitstream/handle/1884/50938/R%20-%20E%20-%20JEFERSON%20CARLOS%20BORN.pdf?sequence=1&isAllowed=y. Acesso em: 25 jun. 2018.

CENTRO DE GESTÃO E ESTUDOS ESTRATÉGICOS - CGEE. Plano de Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento da Amazônia Legal. Centro de Estudos Estratégicos. Brasília, DF: 2013.

CENTRO DE GESTÃO E ESTUDOS ESTRATÉGICOS - CGEE.Livro Azul da 4ª Conferência Nacional de Ciência e Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento Sustentável – Brasília: Ministério da Ciência e Tecnologia. Centro de Gestão e Estudos Estratégicos. Brasília, DF: 2010.

CARAYANNIS, Elias G. THORSTEN, Barth D. CAMPBELL, David FJ. The Quintuple Helix innovation model: global warming as a challenge and driver for innovation. Journal of Innovation and Entrepreneurship. Springer: 2012. Disponível em: https://innovation-entrepreneurship.springeropen.com/articles/10.1186/2192-5372-1-2. Acesso: 03 dez. 2017.

CARAYANNIS, Elias G. Kaloudis, A. (2010). 21st century democratic capitalism: a timefor action and a time to lead. International Journal of Social Ecology and Sustainable Development, 1(1), 1–13. Disponível em: https://www.igi-global.com/article/21st-century-democratic-capitalism/41955. Acesso: 03 dez 2017.

CARAYANNIS, Elias. Campbell, David. 'Mode 3' and 'Quadruple Helix': Toward a 21st century fractal innovation ecosystem. International Journal of Technology Management - INT J TECHNOL MANAGE, 2009. Disponível em: https://www.researchgate.net/publication/240295704\_'Mode\_3'\_ and\_'Quadruple\_Helix'\_Toward\_a\_21st\_century\_fractal\_innovation\_ ecosystem. Acesso: 12 ago. 2018.

COS, Jordi Pau; Gasca, Ricardo Navascués. **Manual de Logística Integral**. Madri: Diaz De Santos, 1998.

CUKIER, D.; KON, F.; KRUEGER, N. Towards a software startup ecosystems maturity model. Department of Computer Science - University of São Paulo Technical Report RT-MAC, 2015.

EMBRAPA. **História**. Disponível em: http://www.embrapa.br/acre/historia. Acesso em: 8 de jun. 2018.

ETZKOWITZ, Henry. Hélice Tríplice: universidade, indústria e governo. 1ª Edição. Rio Grande do Sul: EdiPUCRS, 2009.

ETZKOWITZ, H.; LEYDESDORFF, L. The dynamics of innovation: from national systems and 'Mode 2' to a triple-helix of university-industry-government relations. **Research Policy**, v. 29, n. 22, p.100-123. 2000.

FURTADO, Celso. **Pequena Introdução ao desenvolvimento: enfoque interdisciplinar**. São Paulo: Nacional, 1980.

FORMICT. **Política de Propriedade Intelectual das Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação do Brasil**. Relatório Formict 2016.
Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovação e Comunicações. Brasília – DF: 2017.

GEOCAPES. **Sistemas de Informações Georreferenciadas**. Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior. Disponível em: https://geocapes.capes.gov.br/geocapes/. Acesso em 07 nov. 2017.

GIL, Antônio Carlos. Como elaborar projetos de pesquisa. 5. ed. São Paulo: Atlas, 2010.

GONÇALVES, Márcia Nemetala Dourado. A Importância da Rádio Difusora Acreana no Movimento Autonomista. Monografia. Rio Branco: Iesacre, 2007.

HWANG, V. W.; HOROWITT, G. The Rainforest: the secret to building the next Silicon Valley. Los Altos Hills, CA: Regenwald, 2012.

Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE. Estimativas Populacionais 2017. Disponível em: ftp://ftp.ibge.gov.br/Estimativas\_de\_Populacao/Estimativas\_2017/estimativa\_dou\_2017.pdf. Acesso em 06 nov. 2017.

Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE. O ciclo do Homem. Ministério Extraordinário para a Coordenação dos Organismos Regionais. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. Belém- PA, 1967.

IKENAMI, Rodrigo Kazuo. GARNICA, Leonardo Augusto. RINGER, Naya Jaime. Ecossistemas De Inovação: Abordagem Analítica Da Perspectiva Empresarial Para Formulação De Estratégias De Interação. **Revista de Administração, Contabilidade e Economia da Fundace**. v. 7, n. 1, Ed. Esp. Ecossistemas de Inovação e Empreendedorismo, p. 162-174, 2016. JACKSON, Joe. O Ladrão no Fim do Mundo: como um inglês roubou 70 mil sementes de seringueira e acabou com o monopólio do Brasil sobre a borracha. Tradução de Saulo Adriano. Rio de Janeiro: Objetiva, 2011.

JISHNU, V.; GILHOTRA, R. M.; MISHRA, D. N.; Pharmacy education in India: Strategies for a better future, **Journal of Young Pharmacists**, v. 3, n. 4, p. 334-342. Índia, 2011.

KOSLOSKY, Antônio Neiva. SPERONI, Rafael Marco. GAUTHIER, Fernando. Ecossistemas de inovação – Uma revisão sistemática da literatura. Revista Espacios v. 36, p. 13, Caracas, 2015.

KON, Anita. Ecossistemas de inovação: a natureza da inovação em serviços. **Revista de Administração, Contabilidade e Economia da Fundace**. v. 7, n. 1, Ed. Esp. Ecossistemas de Inovação e Empreendedorismo, p. 14-27, 2016.

LASWELL, H.D. Politics: Who Gets What, When, How. Cleveland, Meridian Books. 1936/1958.

LIRA, Davi. **Depois de 50 anos de história, federal do Acre abre seu primeiro doutorado**. Último Segundo IG. Reportagem. Disponível em: http://ultimosegundo.ig.com.br/educacao/2014-05-08/depois-de-50-anos-de-historia-federal-do-acre-abre-sua-1-turma-de-doutorado.html. Acesso em: 05 nov.2017.

MARCONI, Marina de Andrade; LAKATOS, Eva Maria. Fundamentos de Metodologia Científica. 7. ed. São Paulo: Atlas, 2010.

MASKIO, Sandro; VILHA, Anapatrícia Morales. Sistema Local de Inovação e Desenvolvimento Econômico Regional: Desafios e Limites. In: VI SIMPÓSIO NACIONAL DE CIÊNCIA, TECNOLOGIA E SOCIEDADE, 2015, Rio de Janeiro. **Anais eletrônicos**. Rio de Janeiro: Esocite.br / Tecsoc, 2015. p. 1 - 12. Disponível em: http://www.rio2015.esocite.org/resources/anais/5/1440797036\_ARQUIVO\_MASKIO\_VLHA\_2015.pdf. Acesso em: 02 jun. 2018.

MAZZUCATO, Mariana. **O estado empreendedor: desmascarando o mito do setor público vs. Setor privado**. Tradução Elvira Serapicos. São Paulo: Portfolio-Penguin, 2014.

MEDEIROS, Heitor Queiroz. SATO, Michele. Educação e sustentbilidade socioambiental no Estado do Acre na Amazônia brasileira. **Quaestio**, Sorocaba: SP, v.16, n.1, p. 139-161, maio 2014.

MINISTÉRIO DA CIÊNCIA E TECNOLOGIA E INOVAÇÂO (MCTI). Parques & Incubadoras para o Desenvolvimento do Brasil: Benchmarking de Sistemas Internacionais de Inovação. Brasília: MCTI, 2015.

MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÃO E COMUNICAÇÃO (MCTIC). Estratégia Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação 2016/2022: Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento Econômico e Social. Brasília, 2016. Disponível em: https://portal.insa.gov.br/images/documentos-oficiais/ENCTI-MCTIC-2016-2022.pdf. Acesso em: 13 ago. 2018.

MINTZBERG, H. AHLSTRAND. Ascensão e queda do planejamento estratégico. Porto Alegre, Bookman, 2004.

MOORE, J. E. Predators and prey: a new ecology of competition. **Harvard Business Review**, v. 71, n. 3, p. 75-83, 1993.

MOORE, J. E. The death of competition: leadership and strategy in the age of business ecosystems. **Harper Business**, 1996.

MUNROE, T. Is Silicon Valley's ecology of innovation sustainable? Disponível em: https://catholicbusinessjournal.biz/content/silicon-valley%E2%80%99s-ecology-innovation--sustainable. Acesso em: 12 ago. 2018.

MUNROE, T.; WESTWIND, M. El ecosistema de innovación de Silicon Valley. In: Silicon Valley: ecología de la innovación. Malaga, España: Euromedia Comunicación, 2008. Cap. 3, p.46-91.

OCDE. Manual de Oslo: diretrizes para coleta e interpretação de dados de inovação tecnológica. Publicado pela FINEP (Financiadora de Estudos e Projetos), 3ª Edição, 2006.

OLIVEIRA. Mayra Juruá Gomes. **A importância da Ciência e Tecnologia no desenvolvimento da Amazônia e o caso do Acre**. Dissertação. Brasília: Repositório UnB, 2006. Disponível em: http://repositorio.unb.br/bitstream/10482/1836/1/2006\_Mayra%20Juru%c3%a1%20Gomes%20de%20 Oliveira.pdf. Acesso em: 23 abr. 2018.

PETERS, B. G. American Public Policy. Chatham, N.J.: Chatham House. 1986

PORTAL SBPC. Em encontro promovido pela SBPC, governo do Acre sanciona Lei Estadual de CT&I. Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência. Brasília:DF, 2018. Disponível em: http://portal.sbpcnet.org.br/noticias/em-encontro-promovido-pela-sbpc-governo-do-acre-sanciona-lei-estadual-de-ciencia-tecnologia-e-inovacao. Acesso: 20 mai. 2018.

RATTNER, Henrique. Política industrial no Japão: tendências e perspectivas. **Revista Administração de Empresas**. Rio de Janeiro. Jan./mar., 1987.

RÊGO, José Fernandes do. O voo da Águia. Recife: Bagaço, 2015.

RÊGO. Amazônia: do extrativismo ao neoextrativismo. Artigo Jornalístico. Associação de Docentes da Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro. Rio de Janeiro, 2010. Disponível em: http://www.adur-rj.org.br/5com/pop-up/extrativismo\_neoextrativismo.pdf. Acesso em: 10 nov. 2017.

RÊGO. Estado e Políticas Públicas: a reocupação econômica da Amazônia durante o regime militar. Maranhão: Edufma, 2002.

RICARDO, Cassiano. **O Tratado de Petrópolis**. Rio de Janeiro: Ministério das Relações Exteriores, 1954.

RODRIGUEZ, Julian Andres Herman. Start-up Development in Latin America: The Role of Venture Accelerators, 2015.

SANTA CATARINA. **Guia de Desenvolvimento de Ecossistemas e Centros de Inovação**. Livro I – conceitos e fundamentos. Secretaria de Estado de Desenvolvimento Econômico Sustentável. Florianópolis: SDS, 2017.

SANTA CATARINA. **Guia de Implantação dos Centros de Inovação**. Livro II – Plano de Implantação/ Secretaria de Estado de Desenvolvimento Econômico Sustentável. Florianópolis: SDS, 2017. SANTOS, Rosana Cavalcante dos. SIVIERO, Amauri. **Agroecologia no Acre**. Rio Branco: IFAC, 2015. Disponível em: http://web.ifac.edu.br/cvtagroecologia/wp-content/uploads/sites/40/2014/04/AGROECOLOGIA\_NO\_ACRE\_LIVRO\_COMPLETO\_cd.pdf . Acesso em 02 jun. 2017.

SANTOS, Roberto Araújo de Oliveira. **História econômica da Amazônia: 1880-1920**. São Paulo: T. A. Queiroz. 1980.

SCHUMPETER, J.A. Capitalism, Socialism and Democracy. New York, Routledge, 1943.

SILVA, Marcos Fernandes Gonçalves. Políticas de governo e planejamento estratégico como problemas de escolha pública. **Revista de Administração de Empresas – RAE**, v.36, n 3, São Paulo, 1996.

SOARES, Alvaro Teixeira. **A história da formação das fronteiras do Brasil**. Rio de Janeiro: Bibliex, 1973.

SOARES, Karol Gillet. **As formas de morar na Belém da Belle Époque (1870-1910)**. Dissertação (Mestrado). Universidade Federal do Pará, Instituto de filosofia e Ciências Humanas, programa de Pósgraduação em História Social da amazônia. Belém, 2008.

SPINOSA, L. M.; SCHLEMM, M. M; REIS, R. S. Brazilian innovation ecosystems in perspective: some challenges for stakeholders. **REBRAE**, Curitiba, v. 8, n. 3, p. 386-400, Sep./Dec. 2015.

TRIPLE HELIX RESEARCH GROUP BRASIL. **Sobre a TH**. Rio de Janeiro: 201[?]. Disponível em: http://www.triple-helix.uff.br/ Acesso em: 19/ abr. 2018.

TRIPP, D. **The SCOPE Program** (An action inquiry program for supporting professional-practical workplace learning). Perth: Education ram

Department of WA, 1996.

WENDLER, Pedro Gabriel. **Políticas públicas de inovação comparadas: Brasil e China (1990-2010)**. 2013. Dissertação (Mestrado em Desenvolvimento, Sociedade e Cooperação Internacional). Universidade de Brasília, Brasília, 2013.

WIPO; INSEAD; CORNELL. **The Global Innovation Index 2018**. Disponível em: https://www.globalinnovationindex.org/analysis-indicator. Acesso em: 21 jul. 2018.

Mestra em Propriedade Intelectual e Transferência de Tecnologia para a Inovação pela Universidade de Brasília (2018), Especialista em Gestão da Produção e Logística pela Uninorte (2017). Graduada em Administração pela Uninorte (2011). É professora de Administração e atua como Diretora do Núcleo de Inovação Tecnológica do Instituto Federal do Acre. Atuou na gestão estadual durante 10 anos nas pastas de Indústria, Ciência e Tecnologia, como Chefe do Departamento de Ciência e Tecnologia para a Inclusão Social (2015 a 2017) e como Chefe de Gestão da Inovação (2013 a 2015). Coordenou a Representação do Instituto Nacional da Propriedade Industrial no Acre (2010 a 2013). Coordenou a Semana Estadual de Ciência e Tecnologia do Acre nos anos de 2014, 2015 e 2016. Possui experiência na área de Administração, Gestão Pública, Administração de eventos,

Educação Profissional,
Propriedade
Intelectual, Ciência,
Tecnologia e Inovação
e Divulgação Científica.
É atuante na concepção
e implantação de
habitats de inovação.